

## Вклад сельского хозяйства и социальной защиты в улучшение питания



© Фонд Билла и Мелинды Гейтс / Джейн Хан

### В ВЫПУСКЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
О ПРОГРЕССЕ СТРАН	5
Бурунди	7
Лаосская НДР	11
Мали	17
Мозамбик	23
Непал	29
Йемен	35
КЛЮЧЕВЫЕ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПИТАНИЯ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	39
КАКИЕ ИЗВЛЕЧЕНЫ УРОКИ?	43

# ВВЕДЕНИЕ

“ Важно понять проблемы питания и их причины для того, чтобы определить пути, благодаря которым инвестиции в сельское хозяйство могут предотвратить недоедание. Профилактика является ключевым моментом, так как профилактические программы, помимо очевидных преимуществ для здоровья, экономически более эффективны, чем те, которые концентрируются исключительно на лечении последствий недостаточного питания. ”

Биби Гийозе, ФАО

Эта серия обзоров под общим названием «Расширение вмешательств по питанию на практике» отражает опыт правительств стран РВП и других национальных заинтересованных сторон, накопленный в ходе наращивания усилий по обеспечению всех людей надлежащим питанием. Каждый обзор серии фокусируется на определенной теме, выбранной национальными координаторами РВП в качестве основополагающей, для обмена опытом во время телеконференций с координаторами и страновыми группами раз в два месяца.

Этот четвертый обзор фокусируется на том, как сектор сельского хозяйства, системы продовольственного обеспечения и социальной защиты способствуют расширению вмешательств по питанию в странах РВП и как они могут усовершенствовать свой вклад. Участники из шести стран РВП поделились обзорами того, как секторы продовольствия, сельского хозяйства и заинтересованные стороны в секторе социальной защиты участвуют в процессе координации питания для достижения результата в области питания в своих странах. В статьях, посвященных каждой из стран, выделены основные проблемы, с которыми им пришлось столкнуться. Эти вызовы, вместе с обширной информацией, полученной в ходе проведения сеансов телеконференционной связи с национальными координаторами РВП и страновыми группами, отражены в заключительной статье, написанной временно исполняющим обязанности Координатора Движения РВП Томом Арнольдом, и представляют собой основу для размышлений.

## Каким образом страны РВП осуществляют координацию, планирование и мониторинг, чтобы обеспечить вклад в расширение вмешательств по питанию со стороны сельскохозяйственного сектора, продовольственных систем и системы социальной защиты?

Продовольственная и сельскохозяйственная системы играют первостепенную роль в обеспечении населению доступа к пищевым продуктам, необходимым для полноценного питания. При этом они содействуют экономическому росту обществ за счет повышения доступности (с точки зрения наличия и цены) и потребления разнообразных, безопасных и питательных продуктов питания и добавок к рациону

в течение года, а также смягчают негативное влияние некоторых политик и вмешательств в области питания и сельского хозяйства. Социальная защита является одной из ключевых областей, которые могут повлиять на благополучие людей и помочь в обеспечении населения питанием лучшего качества. Программы социальной защиты объединяют в себе инструменты, которые защищают уязвимые слои населения от рисков и потрясений, содействуя при этом в получении ими более устойчивого дохода.

Большинство координаторов, принявших участие в тематической конференции (посвященной сельскому хозяйству, системам питания и социальной защите), сообщили, что министерства сельского хозяйства или социальной защиты соответствующих стран участвуют в многосторонних платформах. При этом лишь некоторые из них определили межотраслевую координацию между различными инициативами в области продовольственной безопасности, питания и/или социальной защиты в качестве ключевой задачи. Степень сотрудничества варьируется от страны к стране. Отмечалось, что высокий уровень межсекторального взаимодействия, который необходим, требует большого количества времени. Более того, сектора здравоохранения, сельского хозяйства и социальной защиты могут иметь конкурирующие проблемы, способные помешать сотрудничеству. В данном контексте успех и устойчивость процесса в огромной степени зависят от участия ключевых должностных лиц.

Страны признают важность разработки рамочного соглашения по общим результатам (CRF) для укрепления связей между различными секторами, которые вносят вклад в улучшение питания, а также огромное значение внедрения оценочно-мониторинговых рамок РВП. Тем не менее, очень немногие страны учредили совместные комитеты или рабочие группы по оценке и мониторингу. Социальная защита является сложной и многосекторальной по своему характеру: все больше и больше стран разрабатывают или пересматривают политики или стратегии социальной защиты таким образом, чтобы сделать акцент на питании. Показатели питания все больше интегрируются в рамки по результатам в сфере социальной защиты. Большинство стран указали, что они хотят иметь возможность включить показатели питания в свои сельскохозяйственные инвестиционные планы. Но многое еще предстоит сделать в определении деятельности, имеющей отношение к питанию: уточнить, что она собой представляет, какого планирования требует и как лучше всего реализовать программы, имеющие отношение к питанию.

## Как страны РВП осуществляют реализацию многоотраслевых программ?

Большинство из 48 стран РВП реализуют совместные межведомственные программы, которые объединяют сферы продовольственной безопасности, социальной защиты, образования, а также конкретные вмешательства в сфере питания. Вмешательства, осуществляемые в сельскохозяйственном секторе и секторе социальной защиты, часто интегрированы в страховые системы, предлагаемые уязвимым сельским домохозяйствам. Они, как правило, включают в себя компоненты, направленные на получение дохода через повышение производительности сельского хозяйства. Многие страны разработали программы помощи в повышении производительности сельского хозяйства, программы по борьбе с бедностью и улучшению доступа малообеспеченных слоев населения к питательной пище. Деятельность, которую они поддерживают, включает в себя: (а) увязывание растущих объемов производства мелких фермерских хозяйств с программами школьного питания; (б) стимулирование производства молочной продукции; или (в) повышение занятости уязвимых групп населения. Программы социальной защиты, как правило, включают в себя выделение денежных средств и улучшенный доступ к основным услугам, таким как кредиты, медицинские услуги или правовая поддержка. Содействие диверсификации производства и рациона является одним из основных результатов, посредством которых сельское хозяйство способствует улучшению ситуации в области питания. Продвижение местных методов ведения сельского хозяйства и продуктов также является приоритетом для нескольких стран РВП. Некоторые страны подчеркнули важную роль, которую играют специалисты по развитию сельских районов в стимулировании поведенческих изменений среди мелких землевладельцев.

Отмечалось, что, несмотря на наличие общих планов, недостаток человеческого потенциала и требующихся для его реализации ресурсов является важным сдерживающим фактором. При этом некоторые страны подчеркнули потребность в сборнике историй успеха, на которые можно было бы ориентироваться и который бы содействовал взаимному обмену знаниями в рамках Движения РВП.



© Всемирная продовольственная программа / Наоми Скотт

## Как страны РВП интегрируют питание в программы социальной защиты и развития сельского хозяйства?

В этом выпуске о «*Расширении вмешательств по питанию на практике*» описывается вклад сектора сельского хозяйства, продовольственных систем и сектора социальной защиты в расширение вмешательств по питанию в шести странах РВП.

**Бурунди** в настоящий момент занимается включением вопросов питания в отраслевые политики и планы развития. При поддержке политиков высокого уровня, оказываемой расширению вмешательств по питанию, два основных приоритета многоотраслевого стратегического плана по обеспечению продовольственной безопасности и питания—это улучшение гигиены с помощью инициативы по мытью рук, а также содействие диверсификации рациона путем возделывания овощей на школьных огородах и в домохозяйствах по всей стране.

**Лаосская НДР** прилагает значительные усилия для создания многоотраслевого комитета по вопросам питания (NNC), который призван обеспечить увеличение объема инвестиций в питание, а также сформировать все институциональные механизмы, необходимые для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания. В дополнение к этому, Министерство сельского и лесного хозяйства и Министерство здравоохранения начали децентрализацию процесса координации питания.

В **Мали** Национальная политика питания 2013 г. вводится в действие Многоотраслевым планом действий в области питания на 2014–2018 гг. В соответствии с этим планом действий министерство развития сельских территорий берет на себя ответственность за распространение улучшенных семян и совместно с министерством гуманитарной деятельности работает в области реагирования на чрезвычайные ситуации. Министерство социального развития отвечает за предоставление социальных пособий, которые могли бы улучшить статус питания в семьях.

В **Непале** разработаны стратегии и планы по решению проблемы в области продовольственной безопасности и содействию улучшению питания, направленные на повышение доступности качественных продуктов питания, а также увеличение дохода и снижение нагрузки на женщин. Системы социальной защиты способствуют обеспечению достаточного питания и питательного рациона для малообеспеченных и социально изолированных групп населения.

В **Йемене** партнеры по развитию и правительство этой страны занялись разработкой долгосрочного комплексного многоотраслевого плана действий по борьбе с недостаточным питанием на 2015–2019 гг. Секторы сельского хозяйства, продовольственной безопасности и социальной защиты согласовали принцип программного и географического сближения, который подразумевает совместную работу секторов в приблизительно половине районов с высоким бременем недоедания.

В **Мозамбике** в 2013 г. проведено исследование исходной ситуации в области продовольственной безопасности и питания (FSN), охватившее более чем 7000 домохозяйств страны. Оно показало, что питание не связано напрямую с наличием продуктов питания, но связано с их использованием, доступом к ним и с образованием. Национальные программы заставляют обратить внимание на важность мер по социальной защите как средства борьбы с задержкой в росте, являющейся общей проблемой.

## О прогрессе стран



© фонд Билла и Мелинды Гейтс / Фредерик Кунба

# БУРУНДИ

## О прогрессе в улучшении питания



*Инвестировать в продовольственную безопасность и питание — необходимое условие для устойчивого развития.*

*Доктор технических наук Жерве РУФЬИКИРИ, второй вице-президент Республики, декабрь 2011 г. (открытие 1-го Форума по вопросам продовольственной безопасности и питания).*

67% населения Бурунди живет за чертой бедности. 35,6% населения голодает (Глобальный индекс голода, 2014). Жители этой страны получают меньше всего калорий по сравнению с жителями других восточноафриканских государств (1600 Ккал/день). Это выражается в одном из наиболее высоких показателей хронического недоедания в Африке.

Тот факт, что с 2000 года наблюдается структурный дефицит сельскохозяйственной и животноводческой продукции (+/- 30% от ежегодной потребности) по причине высоких цен на продовольственные товары, высокого обменного курса и непростой демографической ситуации, показывает, что вопросы недостаточного питания неотделимы от проблем продовольственной безопасности.

По этой причине правительство Бурунди работает над объединением сельскохозяйственной отрасли и органов социального обеспечения в борьбе с недостаточным питанием и продовольственной нестабильностью.

### ДЕТИ МЛАДШЕ 5 ЛЕТ

Задержка в росте:	57,7%
Атрофия:	6,1%
Избыточный вес:	2,9%
Недостаточный вес при рождении:	10,7%
Исключительно грудное вскармливание:	69,3%

Источник: DHS 2010

### Многоотраслевые структуры для решения проблемы недостаточного питания

Благодаря непрекращающимся усилиям по привлечению внимания к данной проблеме, вовлеченность высокопоставленных политических фигур в решение проблем питания и продовольственной нестабильности отныне стала реальностью. Руководящие силы по решению проблем питания, формализованные Указом № 100/31 от 18 февраля 2014 г., организуются в рамках Многоотраслевой платформы по продовольственной безопасности и питанию (PMSAN), которая отвечает за деятельность в области продовольственной безопасности и питания. Данная структура состоит из управляющего комитета, секретариата SUN/REACH и технического комитета.

В управляющий комитет входят высокопоставленные лица: второй вице-президент Республики, министры здравоохранения и борьбы со СПИДом, сельского хозяйства и животноводства, торговли, промышленности, финансов и планирования экономического развития, водных ресурсов, по охране окружающей среды,

землеустройства и градостроительства, коммунального развития, национальной солидарности, по правам человека и гендерным вопросам.

С целью дать импульс необходимым инициативам по улучшению питания, управляющий комитет, в числе прочего, ответственен за следующее:

- ➔ включение показателей продовольственной безопасности и питания в планы отраслевого развития;
- ➔ утверждение политики и планов отраслевого развития в части продовольственной безопасности и питания, а также контроль за политикой и программами, внедренными в этих областях;
- ➔ введение бюджетной статьи для решения проблем в области продовольственной безопасности и питания в бюджете каждого министерства.



## Включение проблем питания в отраслевую политику и политику развития

Политика и стратегии сельскохозяйственного развития охватывают проблемы питания через деятельность, направленную на решение проблем наиболее уязвимых слоев населения, с целью увеличения объемов производства продовольственных товаров, их разнообразия и доступности.

По поручению управляющего комитета секретариат SUN/REACH подтвердил на первое полугодие 2014 г. реализацию следующих шагов:

- 1) установление приоритетов Стратегического многоотраслевого плана по продовольственной безопасности и питанию, который предусматривает проведение двух основополагающих мероприятий в коммунах, а также мероприятия, проводимые в краткосрочной и среднесрочной перспективе;
- 2) усилия в области информирования, коммуникации и привлечения внимания к проблеме с целью изменения каждодневных привычек и популяризации здорового питания.

Будучи выработанными в процессе всеобщего обсуждения, цели Стратегического многоотраслевого плана по продовольственной безопасности и питанию предполагают, в числе прочего, устранение нехватки микроэлементов и исправление хронического дефицита в области продовольственной безопасности. Определены два приоритета:

- Распространение практики огородничества в домохозяйствах и школах с целью разнообразить питание. В 6 провинциях из 17 участники данного процесса (старейшины, преподаватели основ сельского хозяйства, медработники) прошли обучение; к концу 2016 года предполагается охватить всю территорию страны.
- Распространение практики мытья рук посредством обустройства пунктов для мытья рук *tipry-tar* или *Kandagira Ukarabe* (приспособления из подручных материалов).

Одновременно продовольственная безопасность и вопросы питания входят в число приоритетов *Рамочной стратегии роста и борьбы с бедностью II* (2012–2015), где целью сельскохозяйственной отрасли является «обеспечение бурундийцев достаточным количеством качественных продуктов питания и снижение индекса нехватки веса с 29% до 21% в 2015 году».

Тип удобрения	2011	2012	2013	2014	2015 A&B
Диаммоний фосфат	5,53	7,57	2,97	14,3827	13,92
Мочевина	3,35	1,29	3 193	2,74	1,48
Азот, фосфор и калий	0,90	0,61	1,62	0,65	0,35
Хлорид калия	0,25	0,70	0,16	0,636	0,27
<b>Всего</b>	<b>10,03</b>	<b>10,16</b>	<b>7,93</b>	<b>18,406</b>	<b>16,02</b>

Таблица по минеральным удобрениям

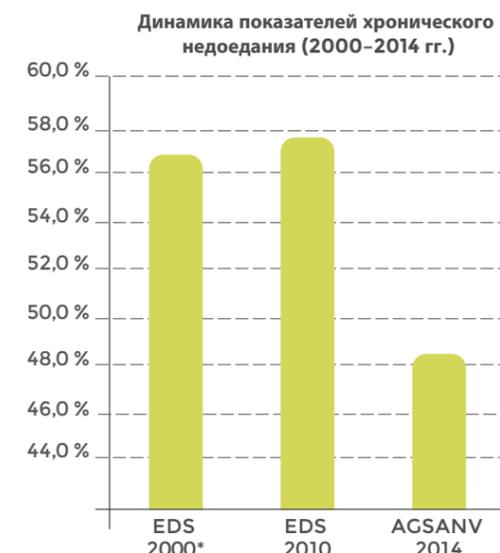
В *Национальном плане санитарного развития* (PNDS) за 2011–2015 гг. и *Национальном плане инвестиций в агропромышленный сектор* (PNIA) за 2012–2017 гг. придается большое значение доступу населения к продуктам сельского хозяйства (например, овощам) и решению климатических проблем. Усиление мер по борьбе с недостаточным питанием составляет неотъемлемую часть стратегической линии 1 PNDS за 2011–2015 гг. по инфекционным и неинфекционным заболеваниям. План PNIA содержит подпрограмму, специально посвященную проблемам питания социально незащищенных групп населения. Эта программа направлена на снижение числа людей, находящихся в ситуации крайней продовольственной нестабильности более 3 месяцев.

Направления PNIA следующие:

- Увеличение объемов сельскохозяйственной продукции благодаря интенсификации сельскохозяйственного производства за счет увеличения распределяемых объемов высокопродуктивных семян (маниока, картофель, банан, фрукты, овощи, орехи макадами). Конечной целью этих мер является увеличение количества и разнообразия производимых продуктов питания. Кроме того, субсидии, выделяемые в область производства минеральных удобрений, дали возможность удвоить объемы минеральных удобрений, применяемых для выращивания продовольственных культур.
- Увеличение объемов производства мяса и молока за счет выделения скота малоимущим семьям. Получатели помощи выбираются населением при участии всех его групп, в то время как получатели помощи в следующих поколениях определяются комитетами по контролю за соблюдением принципов общинной солидарности. Сельскохозяйственные животные (крупный рогатый скот, козы, свиньи, кролики, куры) выбираются в зависимости от возможностей семьи: самые малообеспеченные получают мелкий скот, собственники земель получают крупный рогатый скот. В 2013 году 9800 голов крупного рогатого скота было распределено по крестьянским семьям.
- Развитие отраслей рыбоводства и аквакультуры. Планом PNIA предусматривалось обустройство 100 прудов, на конец 2014 года функционировало более 5000.

## Заключение

В то время как объемы сельскохозяйственного производства выросли примерно на 35% в период между 2011 и 2013 годами, показатель хронического и острого недоедания у детей младше пяти лет снизился с 58% и 6% в 2010 г. до 48,9% и 5,4% в 2014 г. соответственно. Несмотря на невозможность напрямую связать снижение показателей недоедания с прогрессом, достигнутым в сельскохозяйственной отрасли, нельзя умалять его роль в достижении этих результатов.



Источник: медицинско-демографическое исследование DHS 2010



Его Превосходительство Второй вице-президент за посевом шпината в огороде

## Вызовы

Нерешенными по-прежнему остаются основные проблемы в сфере консолидации многоотраслевых усилий в отношении сельского хозяйства и социальной защиты:

- гармонизация и согласование точек зрения, методов и стилей работы между министерствами, неправительственными организациями и спонсорами, работающими в сфере питания и обеспечения продовольственной безопасности;
- в целях мобилизации ресурсов предстоит доработать бюджет Стратегического многоотраслевого плана по продовольственной безопасности и питанию;
- важность некоторых секторов, таких как социальное обеспечение и охрана окружающей среды, может быть еще больше подчеркнута в плане PMSAN;
- просветительская работа с целью изменения привычек населения и внедрение передовой практики и методов в области сельского хозяйства и продовольствия по-прежнему остаются сложными задачами;
- понимание скрытых причин недоедания и его среднесрочных и долгосрочных последствий остается проблемой в свете перехода от семейного сельского хозяйства, обеспечивающего насущные нужды, к интенсивному земледельческо-скотоводческому производству, в меньшей степени зависящему от климатических условий.

## Основные уроки

- Первый форум по продовольственной безопасности и питанию, который проходил с 1 по 14 декабря 2011 года, сыграл ключевую роль в привлечении внимания к проблеме и к участию высших политических сил в решении вопросов недоедания и продовольственной безопасности. Участие в движении РВП и в инициативе REACH помогает, помимо прочего, лучше организовать и координировать принимаемые в национальном масштабе меры и выработать многосторонний и многоотраслевой подход к решению многочисленных проблем плохого питания.
- Участие в движении РВП и в инициативе REACH также содействовало улучшению организации и координации мер, принимаемых в национальном масштабе, и помогло выработать многосторонний и многоотраслевой подход к решению многочисленных проблем недостаточного питания.
- Распределение скота по крестьянским домохозяйствам помогло значительно повысить производство и потребление молока.
- Продвижение практики использования органических удобрений и возделывания приусадебных участков с целью выращивания сельскохозяйственных растений, а также льготы в получении кредитов и субсидии на удобрения содействовали повышению и большему разнообразию объемов выпускаемой продукции и потребления продуктов питания населением (в частности, овощей).
- В сфере социального обеспечения ключевое значение имеет определение получателей помощи при распределении сельскохозяйственных животных по наиболее уязвимым домохозяйствам. Разработан и внедрен механизм выявления получателей помощи в последующих поколениях.

# ЛАОССКАЯ НДР

## Консолидация в целях улучшения питания



*Конвергенция как многоотраслевая координация является непростым процессом. Кто, когда, как и что должно быть определено в процессе координации, так как универсального подхода не существует.*

*Чандавоне Пхосай, доктор медицинских наук, магистр, доктор философии, заместитель Генерального директора Департамента охраны здоровья и гигиены Министерства здравоохранения и Государственный координатор РВП при поддержке доктора Боунфенга Пхонмалаизитха, заместителя Генерального директора Кабинета министров Минздрава, Стефании Дина, странового координатора МФСР и команды МФСР Лаосской НДР*

Лаосская НДР достигла впечатляющих результатов в темпах экономического роста за последние два года, а за последнее десятилетие уровень бедности снизился почти на 10%. Сегодня правительство Лаоса ведет борьбу на высоком уровне с продовольственной нестабильностью и недоеданием с целью снижения показателей распространенности задержки роста как минимум на 3,9% в год, чтобы приблизиться к соответствующим задачам ЦРТ 1.

### Сильная политическая приверженность

Политическая приверженность в деле ликвидации недоедания в ЛНДР очень развита на уровне правительства и парламента, что отражено в многочисленных действиях, которые были предприняты. Например:

- реализация Национальной политики питания (NNP);
- Национальная стратегия и план действий в области питания (NNSAP) на 2010–2015 гг.;
- определение приоритетов в отношении мероприятий согласно многоотраслевому плану по питанию в 2013 г.;
- увеличение бюджета сектора здравоохранения (в том числе, меры, связанные со сферой питания, либо оказывающие влияние на сферу питания) до 9% от общего объема расходов правительства начиная с 2012 г.;

### ДЕТИ МЛАДШЕ 5 ЛЕТ

Задержка в росте:	43,8%
Атрофия:	6,4%
Избыточный вес:	2,0%
Недостаточный вес при рождении:	14,8%
Исключительно грудное вскармливание:	40,4%

Источник: LSIS 2011

- сокращение масштабов недоедания является одним из главных приоритетов восьмого Национального плана социально-экономического развития страны;
- правительство Лаоса приложило значительные усилия для создания многоотраслевого комитета по питанию — Национального комитета по питанию (NNC) и его Секретариата в июле 2013 г. Комитет стремится обеспечить непрерывное увеличение инвестиций в питание, установление всех институциональных механизмов и методик, необходимых для решения проблем, связанных с продовольственной безопасностью и питанием.



© Всемирная продовольственная программа / Марико Холл

## Государственная агитация за межотраслевое взаимодействие

Представители сектора здравоохранения, выступая в профильных министерствах и в правительстве Лаоса по вопросам питания, обосновали, что питание является многоотраслевой проблемой, которая требует межотраслевых решений. Один сектор или одна организация не может решить эту проблему. В результате, правительство признало важность вовлечения представителей национальных, субнациональных и местных уровней и разных секторов, помимо сектора здравоохранения, в борьбу с продовольственной нестабильностью и недоеданием в стране. На всех уровнях подчеркивается, что и другие стороны могут содействовать расширению масштаба мер, связанных со сферой питания, либо оказывающих влияние на сферу питания, работая в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными секторами и прилагая соответствующие усилия. В апреле 2011 года на международном уровне Лаосская НДР официально присоединилась к Движению по расширению вмешательств по питанию (РВП), причем Министерство здравоохранения (Минздрав) было выдвинуто в качестве координатора РВП в структуре правительства.

## Межведомственный координационный механизм

Секретариат NNC работает под председательством вице-министра здравоохранения при участии сопредседателей – вице-министров сельского и лесного хозяйства, образования и спорта, планирования и инвестиций. В состав NNC входят представители министерств здравоохранения, сельского и лесного хозяйства, образования, планирования (инвестиций), торговли, финансов, национального искоренения бедности, а также представители Комитета по развитию сельских территорий, Национальной комиссии по делам матери и ребенка, массовых организаций и других профильных министерств.

Секретариат NNC работает под председательством вице-министра здравоохранения при участии сопредседателей – вице-министров сельского и лесного хозяйства, планирования и инвестиций. Оказание Секретариату технической поддержки и координацию его деятельности осуществляет основная группа, которая состоит из представителей 5 ключевых министерств, в том числе министерства здравоохранения, сельского и лесного хозяйства, образования, планирования и инвестиций, министерства по искоренению нищеты и развития сельских территорий. В качестве координатора среди секторов и партнеров по развитию в области питания выступает Минздрав. Существует 5 Технических рабочих групп (ТРГ), которые действуют в качестве основной группы, в том числе ТРГ по продовольственной безопасности (в рамках сельскохозяйственного сектора), питанию (в рамках сектора здравоохранения), образованию (в рамках сектора образования), а также Секретариат Круглого стола (в рамках сектора планирования и инвестиций), Комитет развития сельских территорий и Секретариат по искоренению нищеты.

Члены основной группы играют связующую роль с соответствующими секторами для выполнения рекомендаций NNC и Секретариата.

### → На центральном уровне:

- согласование мер, реализуемых в различных секторах, с многоотраслевым планом,
- мобилизация внутренних и внешних ресурсов,
- тщательный мониторинг реализации,
- предоставление отчетности соответствующему сектору и секретариату NNC.

### → На уровне провинций и районов будут реализованы 22 меры многоотраслевого плана, проведено микропланирование, обзор и расширение масштаба существующих мер, определены пробелы и представлена отчетность каждому из секторов, секретариатов уровня провинций и на центральном уровне.



Процесс семинара по вопросам информационной поддержки для изменения поведения

В качестве недавней инициативы основной группы выступает совместная с ТРГ-ЛПС разработка рамочного соглашения по общим результатам деятельности и эффективного механизма управления, мониторинга, оценки и отчетности о достигнутом прогрессе в рамках многоотраслевого плана.

## Децентрализация процесса

В дополнение к созданию NNC, Министерство сельского и лесного хозяйства и Минздрав инициировали децентрализацию координационного процесса при поддержке рабочих групп сельскохозяйственного сектора и сектора здравоохранения. Создание секретариата Комитета по вопросам питания на региональном уровне в целевых провинциях с повторением структуры национального уровня направлено на децентрализацию многоотраслевой координации по питанию и продовольственной безопасности. Многоотраслевая координация по-прежнему является децентрализованной на уровне провинций и районов. Многоотраслевой орган является координационной платформой государственных секторов и международного форума по вопросам продовольственной безопасности и питания. Многоотраслевые механизмы включают в себя NNC и комитеты, действующие на уровне провинций, в значительной степени координируя свою деятельность и консультируясь с партнерами по развитию.

## Коллективные действия

Лаос признал, что работа по достижению ЦРТ 1 в стране велась неправильно и дезориентированные усилия привели лишь к низким показателям по сокращению масштабов недоедания на 1% в год. Изучив международный опыт и основанные на фактах подходы Бангладеш, Бразилии и Перу, где произошло сокращение масштабов недоедания

на 3–4% за 2013 г., комитет NNC внедрил Многоотраслевой план действий в области продовольственной безопасности и питания на 2014–2020 гг. на основе конвергентного подхода. План действий, рассматриваемый и разрабатываемый несколькими секторами, реализуется в каждом из них. Представители каждого сектора, являющиеся членами NNC, играют связующую роль с соответствующими секторами и обеспечивают включение, бюджетирование, выполнение и контроль выполнения Плана действий в рамках каждого отраслевого плана.

При технической помощи со стороны партнеров по развитию и Секретариата, меры, связанные со сферой питания, либо оказывающие влияние на сферу питания, реализуются среди одинаково истощенных детей в целевых географических регионах страны с высоким уровнем недоедания и отсутствием продовольственной безопасности. Успешная реализация этой «конвергентной» модели может снизить уровень недоедания и долю людей, которые страдают от пониженного веса, до 22% к 2015 году, а также снизить масштабы задержки в росте до 34% к 2018 году.

Данный План действий направлен на повышение продовольственной безопасности и питания детей, женщин репродуктивного возраста, девочек-подростков и детей школьного возраста с концентрацией на бедных географических районах и с применением конвергентного подхода. Планом предусмотрены 22 меры, 14 из которых связаны со здоровьем, 4 — с сельским хозяйством, а еще 4 — с образованием. Правительство ЛНДР активизировало свои усилия и продолжает работать с партнерами по развитию для реализации нового конвергентного многоотраслевого подхода, а также работает над включением вопросов материнского здоровья и здоровья новорожденных, здоровья сельских жителей и искоренения бедности в скоординированные программы по продвижению питания.



© ЮНИСЕФ Лаосская НДР

Мониторинг роста ребенка



© ЮНИСЕФ, Лаосская НДР

Практика мытья рук в ЛНДР

## Локальные решения

Сельскохозяйственный сектор содействует устойчивой работе систем питания, способствующим здоровой диете, благодаря усилению позиций локального производства пищевых продуктов и передаче перерабатывающей отрасли мелким землевладельцам и семейным фермерам. В частности, деятельность сектора сельского хозяйства направлена на следующее:

1. производство и стимулирование производства разнообразных сельскохозяйственных растений (в том числе приусадебные участки, разведение растений в горшках, выращивание бобовых и т.д.), а также на предоставление образования по вопросам питания, связанным с сельским хозяйством
2. производство и стимулирование разведения мелкого и среднего домашнего скота (с акцентом на птице, свиньях и т. д.)
3. улучшение послеуборочной обработки, стимулирование переработки продуктов питания для повышения круглогодичной продовольственной безопасности
4. поддержку и стимулирование приносящих доход видов деятельности (IGA), например, сельскохозяйственное производство, производство недревесной продукции леса (НПЛ), включая сбор традиционных трав, и предоставление образования в области рационального расходования денег.

В двух целевых районах провинции Удомсай программа Soum Son Seun Jai вместе с остальными профильными секторами играет ведущую роль в реализации на экспериментальной основе конвергентного подхода. Основная концепция сельскохозяйственной точки зрения — увеличение локального производства и доступности здорового сбалансированного питания вместе с запуском просветительских кампаний по вопросам питания, которые включают в себя уроки по кулинарии и использованию выращенных продуктов для прикорма детей в возрасте до двух лет с диагнозом истощения.

Программа направлена на повышение доступности продовольствия на уровне домашних хозяйств различными способами: посредством поощрения разведения мелкого домашнего скота, ведения разнообразных приусадебных огородов (с по меньшей мере 10 различными сортами овощей), разведения растений в горшках, содействия развитию культуры рыболовства, домашнего производства недревесной продукции леса (НПЛ) и улучшения средств для хранения основных пищевых продуктов.

Мероприятия сектора здравоохранения направлены на снижение показателей распространенности случаев пониженного веса и задержки роста, путем улучшения питания и здоровья матерей, распространения информации об оптимальном кормлении младенцев и детей младшего возраста, моделях поведения, обеспечения продовольственной безопасности, обогащения микроэлементными продуктами питания для матерей и детей, йодирования соли, лечения и профилактики острого недоедания. Кроме того, обращается внимание на качество воды, санитарии и гигиену. Сектор образования фокусируется на реализации мер в области питания посредством введения школьных программ по культуре питания в школе и подходов, базирующихся на потребностях общины.

## Вызовы

Несмотря на произошедшее увеличение объема инвестиций со стороны правительства и мобилизация ресурсов из внешних источников в питание, правительство по-прежнему сталкивается с проблемой координации между заинтересованными сторонами, субъектами и донорами при анализе мер и ресурсов, масштабов реализации и результатов. Кроме того, ограниченность финансирования и возможностей для реализации мер, связанных со сферой питания, либо оказывающие влияние на сферу питания, по-прежнему является препятствием.

## Основные уроки

- Набор профильных координаторов в соответствующее учреждение обеспечивает эффективную координацию.
- Расширение уровней приверженности и сторонников на локальном уровне (только на центральном уровне, дающем стратегическое направление) является важным пунктом.
- Создание механизма подотчетности (в частности, подотчетности по нисходящей линии — от уровня села вверх).
- Децентрализация деятельности национального уровня до уровня села, включая центры здравоохранения и сельскохозяйственные центры наряду с районными группами для поддержки и мониторинга.
- Улучшение потенциала развития на всех уровнях
- Введение обучения, а не только отчетности (с течением времени).

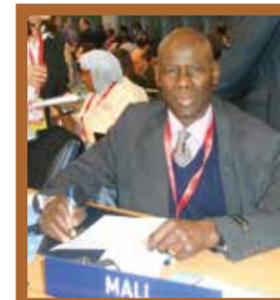


Сбор урожая риса членами общины

© Министерство здравоохранения и Министерство сельского и лесного хозяйства

# МАЛИ

## Координация – критический важный элемент



*Устойчивый и многоотраслевой подход правительства Мали в противостоянии проблеме недостаточного питания конкретизировался в подчеркнутом признании роли и совместной ответственности всех секторов в деле улучшения питания, в частности, сельскохозяйственного и социального секторов.*

*Модибо Диарра, Координатор Министерства здравоохранения и общественной гигиены, Национальный координатор РВП*

### Недоедание и продовольственная безопасность неразрывно связаны между собой

Несмотря на многочисленные трудности (низкая производительность, неэффективная работа с рынками и убытками после сбора урожая, сложные климатические условия), сельское хозяйство Мали претерпело за последние десятилетия многочисленные трансформации: значительный рост объема производства злаковых (хотя этот рост и не поспевает за темпами увеличения населения), а также увеличение производительности регионов, выращивающих рис, - с 2 до 6 т/га в период между 1988 и 2008 гг. В промежуток между 2000 и 2013 гг. объемы собираемого урожая риса увеличились с 742 808 до 2 211 920 тонн, кукурузы - с 214 548 до 1 502 717 тонн, а проса - с 759 114 до 1 152 331 тонн.

При этом исследования помогли установить, что наиболее крупная сельскохозяйственная область страны одновременно является регионом с самыми высокими показателями недостаточного питания. Кроме того, некоторые регионы по-прежнему зависят от продовольственной помощи, что может указывать на ограниченное влияние производительности сельского хозяйства на ситуацию с питанием населения. В этом отношении устойчивый и многоотраслевой подход правительства Мали в противостоянии проблеме недостаточного питания конкретизировался в подчеркнутом признании роли и совместной ответственности всех секторов в деле улучшения питания, в частности, сельскохозяйственного и социального секторов. Рамочная стратегия роста и снижения бедности (CSCRП 2012-2017) подчеркивает значение продовольственной безопасности и питания как приоритетных отраслей для вмешательства.

### Вклад сельскохозяйственного и социального секторов в План многоотраслевых мер по решению проблем питания

Национальная политика в области питания, принятая правительством в январе 2013 года, оформилась в виде Плана многоотраслевых мер по решению проблем питания (2014–2018) благодаря технической и финансовой поддержке REACH.

Данный план, который разрабатывался с участием более 100 представителей министерств, технических и финансовых партнеров, гражданского общества и частного

### ДЕТИ МЛАДШЕ 5 ЛЕТ

Задержка в росте:	38,3%
Атрофия:	12,7%
Избыточный вес:	2,3%
Недостаточный вес при рождении:	15,5%
Исключительно грудное вскармливание:	32,9%

Источник: DHS 2012-2013

предпринимательства в период между июлем 2013 г. и апрелем 2014 г., был принят 5 июня 2014 г.; его стоимость определена в 605 238 299 долларов США на срок 5 лет. План охватывает 14 стратегических направлений и подразумевает участие Министерства здравоохранения, Министерства развития сельских территорий, Комиссариата по продовольственной безопасности, а также Министерства образования, Министерства социального развития, Министерства по активизации роли женщин в обществе и Министерства коммуникаций. Вопросы социальной защиты рассматриваются в рамках всех стратегических направлений.

В частности, Министерство развития сельских территорий и Министерство социального развития связаны с работой по шестому направлению «Мелкое домашнее производство продуктов питания и социальные преобразования», для которого было определено 7 основополагающих приоритетных мер (меры по выявлению получателей помощи, поддержке инициатив по развитию сельских территорий, благоприятствующих повышению и диверсификации объема производимых продуктов питания, а также по наращиванию потенциала сельскохозяйственных кооперативов и общин). Таким образом, раздел «домашнее производство» призван одновременно обеспечить диверсификацию производства и потребления продуктов питания, а также повышение доходов домохозяйств, способствуя расширению прав и возможностей женщин.



© фонд Вилла и Меллинды Гейтс / Джейн Хан



Запуск реализации многосекторального плана по улучшению питания

Министерство развития сельских территорий отвечает за распространение улучшенных семян, распространение метода ирригации близлежащих участков для высокопитательных культур, а также за поддержку занятий сельским хозяйством и животноводством на семейном уровне. Министерство семьи, в свою очередь, ответственно за увеличение доступности семейных наделов и закрепление за женщинами прав на земельные участки в сельской местности. Воздействуя на уровень доходов домохозяйств, комплекс мер «социальные преобразования» работает с глубинными причинами недостаточного питания (недоступность разнообразных продуктов питания, недоступность медицинских услуг). Министерство социального развития отвечает за социальные преобразования, имеющие целью улучшить уровень питания в домохозяйствах. Осуществляемые им меры направлены на решение не только вопросов питания, но и проблем гигиены и санитарии, а также на создание и увеличение роли местных организаций с участием женщин и молодежи.

Стоимость данных мер (примерно 50 000 000 долларов США на срок 5 лет) составляет 8,27% от общей стоимости Плана действий.

Министерство развития сельских территорий и Министерство по решению гуманитарных проблем также участвуют в работе по двенадцатому направлению, связанному с подготовкой и ответом на неотложные проблемы. Для этого направления, предусматривающего комплексные меры вмешательства, определены 10 приоритетных действий. Министерство развития



© Всемирная продовольственная программа / Д-р Камайера-Файнке

сельских территорий отвечает за просветительскую работу в сфере управления запасами продовольствия и кормов с целью применения warrantage (системы займов, обеспечиваемых запасом сельхозпродукции, подверженной изменениям стоимости с течением времени), защиты пастбищ и источников воды, наблюдения за метеорологическими явлениями, и ситуацией с сельскохозяйственными угодьями, лесным хозяйством и животноводством. Комиссариат по продовольственной безопасности в свою очередь отвечает за анализ возможных и случившихся стихийных бедствий различными специалистами, распределение запасов продовольствия и продажу сельхозпродукции по умеренным ценам.

Стоимость данных мер (примерно 29 000 000 долларов США на срок 5 лет) составляет 4,85% от общей стоимости Многоотраслевого плана.

### Включение вопросов питания в отраслевой план по сельскому хозяйству

Подчеркнутое включение целей по решению проблем питания в Политику сельскохозяйственного развития (PDA) и в Национальный план инвестиций в сельскохозяйственный сектор 2015/2025 (PNISA) является очевидным признанием вклада сельскохозяйственного сектора в борьбу с недостаточным питанием.

Так, первое из 8 стратегических направлений Политики сельскохозяйственного развития (PDA), разработанной в 2013 г., имеет своей целью «обеспечение продовольственной безопасностью и питанием населения» за счет «восполнения нехваток путем диверсификации сельскохозяйственного производства». Помимо предложения продуктов питания, упоминаются их переработка и консервация, а также сохранение уровня доходов мелких производителей. Снижение зависимости от поставок продовольствия за счет ограничения импорта также составляет одну из основополагающих целей PDA. Составляющая, относящаяся к продовольственной безопасности Национального плана инвестиций в сельскохозяйственный сектор 2015/2025, находится в стадии разработки для претворения в жизнь этой политики.

### Конкретные примеры

Совместно с правительством, ООН и неправительственными организациями FAO за 2013 год реализовала проект помощи населению, охвативший более 5600 семей, вернувшихся в северные регионы (Тимбукту) для развития производства злаковых и овощных культур и повышения разнообразия своего питания (в частности, за счет свежих овощей). Для распространителей, работающих в общинах, проведены тренинги по эффективным методам выращивания овощей и риса с использованием ирригации, по питанию, совместной жизни и кооперации (дополненные демонстрацией кулинарных рецептов) В числе прочего распространители взяли на себя задачу распределения ресурсов по семьям: семян злаковых (просо, сорго, кукуруза, рис, пшеница) и овощных культур (лук, гомбо, томаты, огурцы, капуста), удобрений, дизтоплива и вспомогательного оборудования. Более половины из 35 000 получателей помощи в рамках проекта составляют женщины и девушки. Объем документации (пищевые наборы, учебные плакаты, изображения) делает возможным повторное проведение проекта.

С 2013 года Всемирный банк финансирует проект экстренных мер социальной помощи, предусматривающий точечную передачу денежных средств семьям,

Молодая мать с младенцем получает помощь в рамках программы по улучшению питания в общине

испытывающим острую нехватку продовольствия, для того чтобы повысить потребление этими семьями продуктов питания, а также их способность справляться с трудностями, повышая и защищая накопление человеческого капитала детьми в этих семьях. С 2018 года этот проект должен также вобрать в себя профилактические меры, направленные на обеспечение добавками, содержащими микроэлементы и витамин А, меры по привлечению внимания к проблемам питания, а также заложить основы национальной системы социальной защиты, которая бы также обеспечивала защиту уязвимых слоев населения в случае кризиса. На данной стадии из проекта извлечено четыре основных урока:

1. Для внедрения в практику системы мер социальной помощи необходимы надежные и эффективные институциональные механизмы.
2. Для реализации долгосрочных стратегий по поддержке домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, требуются, в числе прочего, регулярные переводы денежных средств в течение периодов 24–36 месяцев.
3. Системы информирования могут служить основанием при принятии стратегических решений.
4. Выявление целевых групп населения должно проводиться на очень высоком уровне.

В рамках кластеров по продовольственной безопасности и питанию была организована рабочая группа по повышению возможностей интеграции проблем продовольственной безопасности и питания. В данную рабочую группу вошли 40 участников со стороны правительства, международных и национальных неправительственных организаций. Группа помогла повысить возможности участников процесса, полнее включить проблемы питания в программы продовольственной безопасности и противостояния экстренным ситуациям в целях улучшения питания населения.

Семинар по укреплению потенциала в области питания и продовольственной безопасности



© Модибо Диарра, координатор в сфере питания при Министерстве здравоохранения и общественной гигиены

### Следующие этапы

- В соответствии с Многоотраслевым планом действий, для реализации которого составлен бюджет, ведется анализ доступного финансирования и пробелов в финансировании. Этот анализ поможет лучше установить доступные ресурсы правительства и различных участников, а также определить отклонения и потребности в финансировании на 5 следующих лет.
- Правительство поручило REACH провести круглый стол с участием правительства и спонсоров, чтобы воспользоваться вышеупомянутыми результатами. Это поможет государству и партнерам определить приоритетные действия, доступное финансирование, а также улучшить планирование на 5 последующих лет, в частности, в том, что касается определения масштабов принимаемых мер. Этот круглый стол запланирован на апрель/май 2015 г.
- В настоящее время формируется координационный отдел по вопросам питания, который будет относиться к Министерству здравоохранения. Данный отдел будет играть политическую и техническую роль: способствовать многоотраслевому решению проблем питания и отслеживать выполнение Многоотраслевого плана мер. Партнерство REACH будет оказывать этой ячейке техническую и финансовую поддержку.
- Мали делает ставку на децентрализацию и экспериментирование на местах. При поддержке ЕС, ЮНИСЕФ и Корнельского университета, страна проводит экспериментальную реализацию планов на уровне районов и с применением моделей, основанных на консенсусе. Цель – достичь взаимного согласия участников относительно способа совместной работы за счет планирования действий сообща (гармонизация действий), включения показателей питания, организации оценочно-мониторинговых комитетов, которые консультировали бы органы местной власти.



Уроки кулинарии из местных продуктов

© ФАО / Д-р. Фатумата Юбате

## Основные уроки

- ➔ Необходимо участие всех сторон, в частности, технических специалистов по водоснабжению и ассенизации, с самого начала разработки политики и планов.
- ➔ Разработка плана действий требует времени и значительной технической и финансовой поддержки.
- ➔ Крайне необходимо наличие надежной и постоянной координационной структуры для отслеживания реализации проекта, а также для выполнения технической и политической функции.

### Проект «Мобилизация гражданского общества для улучшения питания в Мали»

Неправительственная организация OMAES (Œuvre Malienne d'Aide à l'Enfance au Sahel – «Дело помощи детям Сахеля») назначена координатором SUN гражданского общества в Мали. При посредничестве неправительственной организации OMAES роль гражданского общества заключается в организации кампаний по привлечению внимания принимающих решения руководителей к необходимости лучше учитывать деятельность различных секторов, в частности сельскохозяйственного сектора и органов социальной защиты, в решении проблем питания. Гражданское общество разработало PROFILE — инструмент просветительской работы, привлекающий внимание к последствиям плохого питания для здоровья, уровня образования и благосостояния страны. Этот инструмент поможет привлечь внимание лиц, принимающих решения, и других фигур к проблемам питания и их последствиям. Презентация PROFILE пройдет на заседании Национальной ассамблеи и в регионах (в присутствии губернаторов и региональных руководителей). OMAES предусматривает обучение участников гражданского общества (в том числе с применением традиционных средств коммуникации) пользованию системой PROFILE в целях проведения просветительской работы по проблемам питания среди различных групп населения.



© Модиб Дьярра, координатор в сфере питания при Министерстве здравоохранения и общественной гигиены

Межсекторальный семинар по улучшению питания в Йоросо (провинция Сикасо)



© Фонд Билла и Мелинды Гейтс / Джейн Хан

# МОЗАМБИК

## Защитные меры, направленные на улучшение питания в обществе



*Сельское хозяйство, питание и социальная защита неразрывно взаимосвязаны: адекватный уровень производства продуктов питания — это первый необходимый шаг к обеспечению доступности продуктов с высокой пищевой ценностью для потребления.*

*Марсела Леомбо, исполнительный секретарь SETSAN — Технический секретариат по вопросам продовольственной безопасности и питания*

«Для обеспечения продовольственной безопасности и питания мы будем активизировать производство продуктов питания и доступ к ним граждан. Право на достаточное питание не должно быть привилегией. Еда является одним из основных прав человека для всех жителей Мозамбика. Мы не можем позволить хроническому недоеданию сосуществовать бок о бок с обилием пищи, которую мы имеем в некоторых частях нашей страны».

Филипе Жасинто Ньюси, государственный деятель, президент, 15 января 2015 г.

### ДЕТИ МЛАДШЕ 5 ЛЕТ

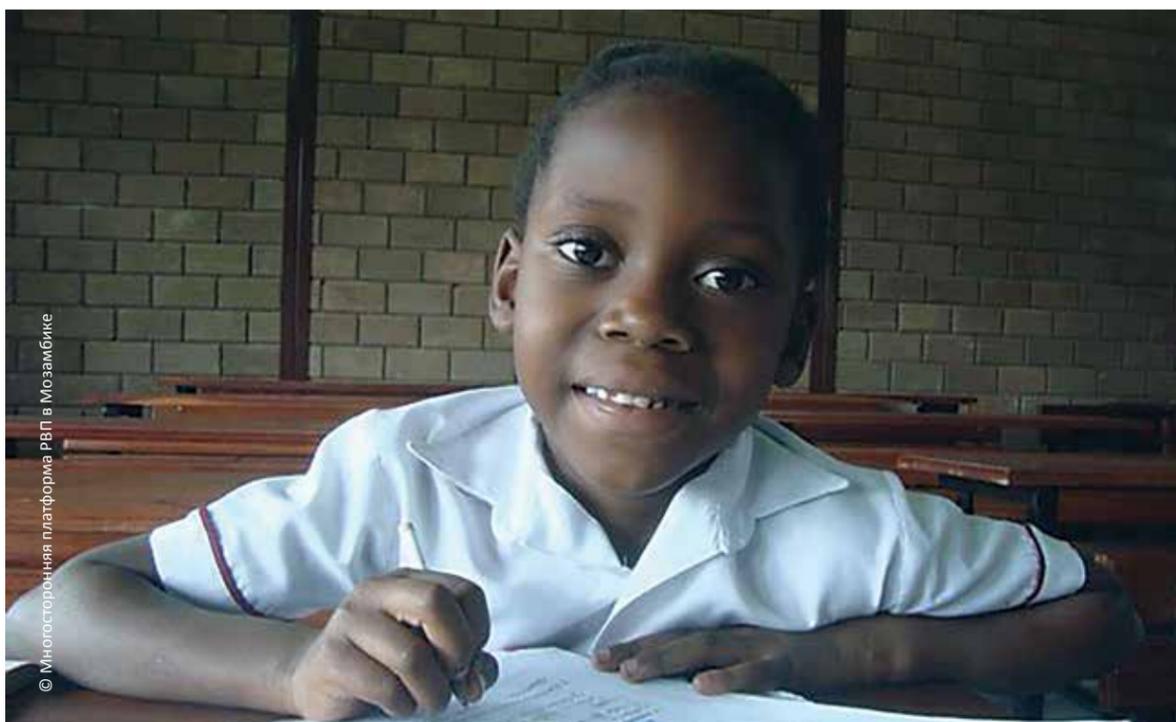
Задержка в росте:	43,1%
Атрофия:	6,1%
Избыточный вес:	7,9%
Недостаточный вес при рождении:	16,0%
Исключительно грудное вскармливание:	42,8%

Источник: DHS 2011

Как во всех странах с низким уровнем дохода, 70% жителей Мозамбика живут в сельской местности при дефиците продовольствия, а уровень жизни 54% жителей находится ниже национального уровня бедности. Экономика страны по большей части основана на сельскохозяйственном производстве. На долю продукции растениеводства и животноводства в совокупном доходе сельских домохозяйств приходится около 60% и 5% соответственно. Доля этого сектора в ВВП страны составила 24% в 2013 году, и в настоящее время в нем сконцентрировано 90% трудоспособных женщин страны и 70% трудоспособных мужчин, что составляет 80% от общего числа активного населения. Это делает сельскохозяйственный сектор и сектор по социальной защите жизненно важными для повышения уровня продовольственной безопасности и безопасности питания непосредственно путем активизации экономики и увеличения уровня физического доступа к продуктам питания.



© Всемирная продовольственная программа / Наоми Скотт



© Многосторонняя платформа РВП в Мозамбике

Свободное распространение школьных учебников и учебных материалов в рамках программы действий в сфере образования

## Доступ и доступность

Сельское хозяйство, питание и социальная защита неразрывно взаимосвязаны: адекватный уровень производства продуктов питания — это первый необходимый шаг к обеспечению доступности продуктов с высокой пищевой ценностью для потребления, что, в свою очередь, будет влиять на положение дел, связанных со здоровьем и питанием населения. Расширение масштаба деятельности в области продовольственной безопасности и питания для наиболее уязвимых и бедных людей поможет сократить масштаб нищеты, хронического отсутствия продовольственной безопасности и количество случаев задержки в росте.

Результаты Исследования исходного состояния в области продовольственной безопасности и питания (FSN), проведенного в 2013 году среди более чем 7 000 домохозяйств страны, показали, что разнообразие рациона городского населения лучше, чем в сельской местности. В домохозяйствах, возглавляемых мужчинами, рацион более разнообразен, чем в тех, которые возглавляют женщины: в последних рацион состоит менее чем из трех групп продуктов питания. Разнообразие рациона было самым скудным в северных регионах (с самым высоким уровнем производства сельскохозяйственных культур) и самым широким — в южных регионах страны (с самым низким уровнем производства сельскохозяйственных культур), что указывает на то, что питание не связано напрямую с доступностью пищи, а зависит от использования пищевых продуктов, доступа и образования.

## Межотраслевые связи

Основные причины отсутствия продовольственной безопасности и многочисленности случаев отставания в росте у детей сложны, многообразны и взаимосвязаны с разными секторами. Меры сельскохозяйственного сектора оказались недостаточными для удовлетворения

целей по уменьшению количества случаев отставания в росте, общего улучшения питания и здоровья детей в возрасте до пяти лет, а также женщин. При принятии мер по социальной защите важно направить усилия на сокращение случаев задержки в росте и убедиться, что достижение инвестициями в сельское хозяйство своего максимального потенциала в плане борьбы с недоеданием имеет более устойчивый характер.

Связи между сельским хозяйством, питанием и социальной защитой являются сложными, но имеют решающее значение. Страна очень уязвима к экстремальным погодным явлениям, включая засухи, наводнения и ураганы, которые также влияют на деятельность в сфере богарного земледелия. Кроме того, слабость и недостаточность инфраструктуры по хранению, обработке и консервации, а также сетей по распределению и коммерциализации, оказывает влияние на высокий уровень послеуборочных потерь (около 40%).

Хорошо развитый сельскохозяйственный сектор может напрямую воздействовать на укрепление безопасности в области продовольствия и питания, благодаря подъему экономики и повышению уровня физического доступа к продуктам с высокой питательной ценностью. В свою очередь, улучшение питания и условий социальной защиты фермеров может оказать положительное влияние на их деятельность за счет увеличения аграрной продуктивности, качества питания и семейного дохода наиболее уязвимых фермеров.

Программа биофортификации в Мозамбике реализуется Национальным институтом аграрных исследований (IIAM) в сотрудничестве с международными организациями, такими как Международный центр по картофелю (МЦК), Международный центр тропического сельского хозяйства (CIAT) и Международный научно-исследовательский институт сельскохозяйственных культур полусухолюбивых тропических районов (ИКРИСАТ). Биофортифицированные культуры — сладкий картофель с ярко-оранжевой мякотью с повышенным содержанием витамина А, зеленые бобы с повышенным содержанием железа и кукуруза

с повышенным содержанием высококачественного белка, распространенные в стране и регионах с высоким показателем хронического недоедания, являются одним из высокоприоритетных направлений деятельности по сокращению дефицита микроэлементов. Почти 750 000 фермеров получили выгоду от разведения сладкого картофеля, но есть необходимость в повышении доступности улучшенных семян кукурузы и бобов на рынке.

Поощрение садоводства и плодородства, а также локального производства продуктов с высокой питательной ценностью, такого как производство моринговых культур, щирцы, разведение птицы, рыбы и других аквакультур, рекомендуется для улучшения качества рациона бедных домохозяйств и попадания продуктов с высокой питательной ценностью в продажу.

## Мощная политическая основа

Эффективное управление, рациональное макроэкономическое управление и децентрализационные процессы, которые начались в 2003 году, привели к развитию мощной политической основы, в частности, в области сельского хозяйства и социальной защиты.

Стратегический план развития аграрного сектора (PEDSA) предусмотрен концепцией развития Мозамбика на период до 2025 г. и направлен на то, чтобы процветающий, конкурентоспособный и устойчивый сектор сельского хозяйства был способен обеспечить устойчивое реагирование на вызовы в области продовольственной безопасности и питания и был нацелен на выход на рынки сельскохозяйственной продукции в глобальном масштабе. Чтобы эта концепция развития сельскохозяйственного сектора претворилась в жизнь, данным стратегическим планом предусмотрены меры, направленные на содействие устойчивому и конкурентному обеспечению продовольственной безопасности и доходов сельскохозяйственных производителей с сохранением социального и гендерного равенства.

В рамках Национальной стратегии базовой социальной защиты (ENSSB) разработаны программы, способствующие развитию инклюзивного общества, обеспечивающего доступ к активам и помощи для наиболее бедных и уязвимых групп населения в сельских и городских регионах. ENSSB способствует усилиям по сокращению масштабов нищеты, продовольственной нестабильности и количества случаев задержки в росте на территории страны. Ниже перечислены их основные компоненты.

1. **Прямые социальные меры** осуществляются Министерством по делам женщин и вопросам социального обеспечения (MMAS) через Национальный институт социального обеспечения (INAS) с охватом всей страны. Прямыми бенефициарами программ являются лица с ограниченными возможностями, пожилые люди, дети, больные хронической ВИЧ и малярией и домохозяйства, возглавляемые вдовами. Основные меры включают в себя:
  - a. денежные субсидии в размере от 280 000 до 550 000 метикалов семьям, потерявшим трудоспособность;
  - b. социальные трансферты для наиболее бедных и уязвимых слоев населения, которые пострадали от климатических потрясений, таких как наводнения, засухи и ураганы, а также поддержка, направленная на смягчение последствий от пережитых ими потрясений;
  - c. программа социальных мер предоставляет услуги учреждениям для поддержки людей, живущих в условиях уязвимости.
2. **Социальные меры в области здравоохранения** направлены на улучшение качества здоровья бедных. Ключевые программы включают в себя реабилитационное питание детей в больницах; добавление в рацион питания витамина А; мероприятия по дегельминтизации в школе и во время каникул; добавление в рацион питания железа и фолиевой кислоты; распространение младенческих комплектов; выдача свидетельств о рождении.
3. **Социальные меры в области образования** реализуются Министерством образования (MINED) и направлены на то, чтобы наиболее уязвимые дети посещали школу на протяжении учебного периода. Предоставление бесплатного обучения в начальных классах; бесплатное проживание в общежитиях; стипендия для студентов в университетах; программы школьного питания; бесплатное распространение школьных учебников и учебных материалов.
4. **Социальные меры в области производства** охватывают трудоспособное население, создавая возможности, позволяющие уязвимым группам трудоустроиться на краткосрочный период, особенно в период дефицита продуктов питания в сельских районах. В 2014 году около 56 842 человек воспользовались программами.



© Многосторонняя платформа РВП в Мозамбике

Совместный семейный просмотр учебных материалов по вопросам питания

## Комплексные инструменты

Подход Мозамбика к продовольственной безопасности и питанию является целостным и всеобъемлющим, охватывая различные аспекты: производство и доступ к продуктам питания, здравоохранение, питание и санитария, доступ к земле и другим природным ресурсам (вода и биоразнообразие), торговля и продовольственные запасы, социальная защита и полноценность пищи.

Два основных политических инструмента, регулирующие практическую реализацию мероприятий в области FSN — это Стратегия и план действий в области питания и продовольственной безопасности (ESAN II) и Многоотраслевой план действий по уменьшению хронического недоедания (PAMRDC). На практическом уровне оба плана регулируют применение тех или иных инструментов, когда происходит их пересечение в нескольких секторах; при этом каждый сектор должен разработать свои собственные специализированные инструменты с наборами показателей, целей и стратегий, чтобы правительство Мозамбика могло произвести мониторинг и оценку достигнутого прогресса.

Продвижение идей и координация продовольственной безопасности и питания сформулированы Техническим секретариатом по вопросам продовольственной безопасности и питания (SETSAN), который работает под непосредственным руководством министра сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Стратегия и План действий в области питания и продовольственной безопасности обеспечивают подотчетность в целях совершенствования координации и осуществления мероприятий в области продовольственной безопасности и питания. Деятельность рабочей группы по техническим вопросам питания (GT-PAMRDC), созданной в 2012 г. и работающей под председательством SETSAN, направлена на развитие и координацию некоторых ключевых мероприятий, осуществляемых в семи государственных секторах: министерстве здравоохранения, сельского хозяйства, министерстве по делам женщин и вопросам социального обеспечения, промышленности и торговли, образования, общественных работ и жилищного строительства, молодежи и спорта, гражданского общества, частного бизнеса и научных организаций. Доклады представляются два раза в год в Совет министров и распространяются на донорских платформах и платформах гражданского общества. С 2013 года процесс децентрализации выполнялся через создание регионального PAMRDC и утверждался на уровне региональных властей.

## Вызовы

- Укрепление межведомственных систем координации, мониторинга и оценки (МиО) для PAMRDC на национальном и региональном уровне остается проблемой. Важно убедиться, что система МиО является не автономной структурой, а частью более широкого процесса.
- Перспективные меры, успешно зарекомендовавшие себя в нескольких районах при поддержке доноров, должны быть расширены и на другие районы, особенно с высоким количеством случаев задержки в росте и высоким уровнем хронической продовольственной нестабильности. Несмотря на рост внимания к вопросам питания на национальном уровне, необходимо увеличить внутренние инвестиции для принятия мер и изучить варианты мобилизации ресурсов.
- Обеспечение устойчивости сквозного подхода усложняется необходимостью непрерывно усиливать институциональный потенциал и людские ресурсы с навыками работы в области питания.

## Основные уроки

- Процесс децентрализации (провинциальный PAMRDC, институционализация, партнерство с гражданским обществом, частным бизнесом и университетами) показал, что ключ к выверенному решению проблем, связанных с питанием, в каждой провинции свой.
- Расширение на общинном уровне масштабов мероприятий по проблемам питания, сельского хозяйства и социальной защиты показало свою эффективность.
- Расширение масштабов просветительской работы по повышению прозрачности сферы питания в стране вызвало импульс для выдвижения на первый план мероприятий, связанных с питанием, в пятилетней программе правительства и РПООНПР на 2015–2017 гг.
- Наличие централизованного органа в качестве катализатора доказало свою эффективность при консолидации секторов для совместного планирования и установления приоритетов с учетом результатов от исследований, основанных на фактах.
- Анализ МиО предоставил отличную возможность оказать положительное влияние на принятие решений, обеспечить правильное освещение проблем питания в повестке дня и повысить прозрачность своих действий в глазах различных сторон, работающих над проблемами FSN как на центральном, так и на региональном уровнях.



# НЕПАЛ

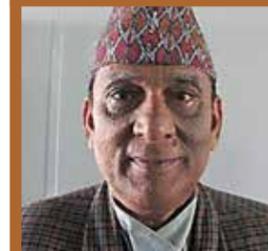
## Укрепление координации в целях активизации усилий



*Ягья Бахадур Карки, почетный член Национальной комиссии по планированию и Государственный координатор РВП*



*Мин Радж Гьявали, специалист по программе (питание), Национальная комиссия Национального Секретариата по вопросам питания и продовольственной безопасности (NNFSS)*



*Бхаратенду Мишра, почетный член Национальной комиссии по планированию*

*Инго Неу, международный координатор REACH, NNFSS*

*Мадху Субеди, специалист по программе (продовольственная безопасность), Национальная комиссия по планированию Национального Секретариата по вопросам питания и продовольственной безопасности (NNFSS)*

*Джхабиндра Бхандари, Национальный координатор REACH, NNFSS*



Непал разработал стратегии и планы по решению проблемы, связанной с продовольственной безопасностью, стимулируя развитие сферы питания. Системы социальной защиты в стране способствуют обеспечению достаточным объемом продовольствия и питательной пищей бедных и социально изолированных групп.

*Плохое питание сказывается на всем населении, а женщины и дети особенно уязвимы из-за своей уникальной физиологии и социально-экономических характеристик. Правильное питание имеет решающее значение для роста и развития детей. Первые два года жизни особенно важны для оптимального физического, психического и когнитивного роста, здоровья и развития (Ministry of Health and Population (MOHP) [Nepal], New ERA, and ICF International Inc., 2012).*

### ДЕТИ МЛАДШЕ 5 ЛЕТ

Задержка в росте:	40,5%
Атрофия:	10,9%
Избыточный вес:	1,5%
Недостаточный вес:	28,8%
Недостаточный вес при рождении:	12,4%
Исключительно грудное вскармливание:	69,6%

Источник: NDHS 2011

Непал является одной из беднейших стран в Южной Азии. Высокая доля (по оценкам, от 25% до 55%) населения страны живет на менее чем 1,25 доллара США в день. Более 66% населения работает в сельскохозяйственном секторе и представлено преимущественно семейными фермами, ведущими нетоварное хозяйство. На домохозяйства, занятые в сфере сельского хозяйства, приходится более трех четвертей бедного населения Непала. Многие из этих домохозяйств уже пострадали или являются уязвимыми к воздействию последствий затяжного конфликта, перед лицом засухи и других стихийных бедствий. Темпы улучшения производительности в сфере сельского хозяйства не успевают за темпами роста населения, особенно среди мелких землевладельцев и фермеров.

В 2012–2013 гг. Министерство сельского хозяйства, Министерство развития сельского хозяйства, Правительство Непала сообщили, что 33 из 75 районов Непала сталкиваются с дефицитом продовольствия, а горные и предгорные районы находятся в ситуации хронического отсутствия продовольственной безопасности (Bhattarai & Subedi, 2014). Некоторые домохозяйства в районе Тераи<sup>1</sup> также сталкиваются с острой нехваткой продовольствия.

Почти 32% людей в Непале потребляют в день меньше суточной нормы калорий, необходимой для поддержания здоровья (CBS, не опубликовано). Однако преобладает значительное расхождение в данных показателях между экологическими зонами, регионами развития, сельскими и городскими районами, а также в зависимости от возраста, пола, этнических и кастовых групп. В сравнении с Тераи (24%), доля населения с недостаточным уровнем потребления калорий больше в предгорных (36%) и горных (38%) районах. Несоответствие проявляется в доле потребления населением регионов развития пищи с низким уровнем калорийности, размер которой варьируется от 24,4% в Восточном регионе развития до 36,3% в Среднезападном регионе развития. Относительно ситуации по регионам развития: два западных (Средне- и Дальнезападный) региона развития имеют более высокий уровень дефицита калорий по сравнению с тремя восточными (Восточный, Центральный и Западный) регионами развития. Таким образом, предгорные и горные районы Средне- и Дальнезападного регионов развития страдают в наибольшей степени от отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного потребления калорий. Согласно шкале Глобального индекса голода (ГИГ), показатель голода в Непале равен 17,3, что ниже тревожного уровня, однако ситуация рассматривается как серьезная (IFPRI, 2011).

Влияние недостаточности питания отражено в показателях состояния здоровья людей, таких как высокий уровень случаев задержки в росте (недостаточный рост для определенного возраста), дефицита массы тела (низкий вес для определенного возраста) и атрофии (низкий вес для определенного роста), особенно среди наиболее уязвимых групп населения (NLSS, 2011).

Социологическое исследование в области демографии и здравоохранения, проведенное в Непале в 2011 г., указывает на улучшение положения в сфере питания детей в период с 2006 г. по 2011 г.: показатели задержки в росте, атрофии и дефицита массы тела снизились соответственно с 49% до 41%, с 13% до 11% и с 39% до 29% (Ministry of Health and Population (MOHP) [Nepal], New ERA, and ICF International Inc., 2012). Тем не менее, проблема хронического недоедания (задержка в росте) по-прежнему широко распространена с существованием значительных различий по социально-экономическим группам и экологическим регионам<sup>2</sup>, причем наиболее высокий уровень задержки в росте наблюдается среди детей из беднейших домохозяйств и тех, кто живет в горах и предгорных районах.

## Связь сельского хозяйства с питанием

Экономика Непала основана на сельском хозяйстве. Заработок более 60% населения связан с сельским хозяйством. Тем не менее, земли большинства фермеров расположены в низменной местности, и 53% фермеров имеют менее 0,5 га пахотных земель (NLSS, 2011). В результате, натуральное хозяйство наиболее распространено в стране. Фермерское дело ведется в первую очередь для семейного потребления, поэтому производственные усилия направлены на удовлетворение семейных нужд. Таким образом, улучшение в сфере сельского хозяйства имеет решающее значение для увеличения производства продовольствия, тем самым обеспечивается продовольственная безопасность, адекватный объем рациона, питание и здоровье. Улучшенные сельскохозяйственные мероприятия являются жизненно важными в поддержании питания и состояния здоровья бедных слоев общества, которые более уязвимы перед отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

В Непале был достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов бедности, повышении производительности и снижении случаев задержки роста у детей за несколько десятилетий. Тем не менее, распространенность случаев атрофии или атипичной худобы среди детей выросла. Деагрегирование национальных оценок выявило важные и впечатляющие сокращения масштабов задержки роста у детей во всех экологических зонах, начиная от минимальных 14,7% в горных районах до максимальных 17,2% на Тераи. Однако распространенность случаев задержки роста остается высокой во всех трех экологических зонах. Иная картина возникает в отношении распространенности случаев атрофии. Тераи показал хорошие показатели по сокращению масштабов случаев атрофии среди детей; но количество случаев атрофии значительно выросло в предгорных и горных районах. Большие различия в показателях, связанных с задержкой роста и атрофией, остаются между бедными и богатыми квинтилями. Дети из бедных семей почти в два раза чаще имеют задержки в росте в сравнении с детьми из богатых семей.

В целях улучшения ситуации в области продовольственной безопасности и питания в стране, было разработано несколько планов и политик. Усилия в области продовольственной безопасности и питания получили импульс после вступления в силу временной конституции Непала в 2007 году. В настоящее время деятельность сельскохозяйственного сектора Непала регулируется 12 различными нормативно-правовыми актами и 21 законом. Несмотря на это, преобладание неэффективных механизмов координации среди основных организаций, деятельность которых направлена на повышение уровня продовольственной безопасности и питания, привело к снижению эффективности и результативности усилий в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. Многоотраслевой план действий в области питания (MSNP) был разработан для осуществления координации между различными профильными секторами. MSNP подчеркнул важность всех профильных секторов, деятельность которых направлена на улучшение ситуации в области продовольственной безопасности и питания, обращая особое внимание на необходимость принятия согласованных и совместных усилий. План и стратегии сельскохозяйственного сектора делают акцент на питании и продовольственной безопасности. Сельскохозяйственный сектор Непала в первую очередь стремится:

(i) повысить доступность качественных продуктов питания путем ведения приусадебного земледелия и разведения домашних животных; (ii) увеличить доход бедных женщин



Мужчина с урожаем.

посредством кредитных льгот; (iii) стимулировать увеличение потребления продуктов, богатых микроэлементами; (iv) снизить рабочую нагрузку на женщин и обеспечить их здоровыми и эффективными источниками энергии; (v) развить потенциал сектора и укрепить связи с другими секторами. В этом контексте Непал разработал Стратегию развития сельского хозяйства (ADS) и План действий по обеспечению продовольственной безопасности и безопасности питания в целях решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания.

## Социальная защита и социальное обеспечение

Временная конституция Непала (2007) гарантирует защиту прав каждого гражданина и гласит, что «государство будет проводить политику, обращая особое внимание на защиту интересов женщин, детей-сирот, детей, пожилых людей, нетрудоспособных, лиц с ограниченными возможностями и представителей народов, находящихся под угрозой вымирания».

Социальная защита признана одним из важнейших факторов реализации прав граждан. Социальная защита связана с повышением уровня социального равенства и справедливости. В знак признания этого факта правительство Непала включило положение о социальной безопасности во Временную Конституцию. С целью расширения прав на социальное обеспечение граждан Программа социального обеспечения (установленная процедура) от 2008 г. была разработана и внедрена в соответствии с Законом о местном самоуправлении от 1999 года. На протяжении нескольких десятилетий правительство Непала внедрило различные программы в

сфере социального обеспечения. Рост внимания к защите и стимулированию реализации прав граждан страны также требует оценки текущих мероприятий, что может дать ценный материал для разработки нормативно-правовых актов и программ в будущем.

Ниже приведены некоторые из программ социальных трансфертов в Непале, которые поддерживают и нацелены на уязвимые группы Непала в решении проблем, связанных с бедностью, и улучшении сферы питания.

Пособия для различных целевых групп		
Порядковый номер	Получатели	Сумма в непальских рупиях (в месяц) (100 непальских рупий $\approx$ 1US\$ доллар США)
A	Пожилые граждане	500
B	Одинокие женщины	500
C	Полностью нетрудоспособные	1000
D	Частично нетрудоспособные	300
E	Представители народов, находящихся под угрозой исчезновения	500
F	Дети	200

<sup>1</sup> Равнинная местность на юге простирается с востока на запад на границе с Индией.

<sup>2</sup> В Непале три физико-географических района — горы, предгорье и Тераи. Эти экологические пояса тянутся с востока на запад и пересекаются с основными речными системами Непала, текущими с севера на юг. Южные низменные равнины или Тераи граничат с Индией и характеризуются субтропическим и тропическим климатом.

## Программы социальных трансфертов в Непале

1. **Денежные трансферты, программа социального обеспечения, в том числе программы продовольственной безопасности и предоставление помощи в натуральном выражении** (например, социальные пенсии для пожилых граждан по всей стране, детей, лиц с ограниченными возможностями, исчезающих коренных народов, стипендии и питание на работе, программы школьного питания) и условные денежные трансферты (например, пособия по материнству и программы школьного питания)
2. **Бесплатные социальные услуги** (включая основные медицинские услуги — предоставление бесплатных препаратов, бесплатные дородовые обследования и предоставление скорой помощи, бесплатные операции по поводу выпадения матки, бесплатная иммунизация, контрацептивы и т. д., базовое обучение)
3. **Программы по сокращению масштабов бедности и расширению социальных прав и возможностей**, направленные на различные маргинализированные общины и женщин (Фонд для сокращения масштабов нищеты (PAF), Министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния (MoWCSW)) в сотрудничестве с партнерами по развитию)
4. **Пенсии и социальное страхование** в основном сосредоточены на сотрудниках формального сектора (Сберегательный фонд государственных служащих, Фонд управления инвестициями)
5. **Меры по регулированию рынка труда**, такие как меры трудового законодательства, профессионально-технические тренинги и повышение квалификации, работы по улучшению инфраструктуры сельских общин и так далее

Таковы некоторые из других инициатив в сфере социальной защиты, реализуемых в Непале. Продовольственная помощь является одним из важных механизмов сокращения масштабов голода и недоедания путем предоставления пищи и/или денег домохозяйствам в значительной степени подверженных продовольственному дефициту. Программы школьного питания решают проблемы недоедания предоставлением обедов и служат стимулом для регулярного посещения школы. Субсидии по защите детей направлены на маргинализированных детей в возрасте до пяти лет в пяти районах Карнали, наиболее удаленной зоне Непала.

### Основные уроки

- Юридические положения актов и законодательства повышают ответственность местных органов за реализации программ питания и социальной защиты на местном уровне.
- Распространение директив в местные органы играет жизненно важную роль для эффективного осуществления деятельности по улучшению состояния питания беременных женщин и детей.
- Реализация мер и мероприятий совместно с профильными секторами и заинтересованными сторонами дает множество результатов в области снижения масштабов хронического недоедания.

Ниже приведены некоторые другие примеры механизмов предоставления правительством социальных трансфертов, имеющих отношение к обеспечению пищевой безопасности в стране:

- инициатива безопасной доставки и услуги по бесплатной доставке рожениц, которые получали регулярные услуги по дородовому уходу (ANC) и послеродовому уходу (PNC), направленные на укрепление здоровья матерей и новорожденных;
- бесплатные медицинские услуги для пожилых граждан, крайне бедных, бедных, беспомощных, нетрудоспособных, оказываемые сообществом женщин-добровольцев, работающих в медицинских учреждениях (FCHVs);
- социальное страхование в формальном секторе и медицинское страхование от безработицы, нетрудоспособности, несчастных случаев и рисков, связанных со старостью;
- районные целевые субсидии и повышение уровня субсидий на финансирование местного самоуправления и развитие общин в целях содействия развитию на местном уровне и укрепления надлежущего управления на местном уровне;
- пособие по нетрудоспособности, социальные пенсии для пожилых людей, пособие для одиноких женщин, гранты на обучение, стипендии для девочек, получающих техническое образование, географические субсидии для групп, находящихся в неблагоприятном положении, и свадебные пособия (на организацию свадьбы для вдов из социально изолированных групп и межкастовых браков);
- пособие для бывших комбатантов маоистской партии, суточные пособия для семей, пострадавших от мятежников в целях поддержания политической стабильности и социальной справедливости, которые в конечном счете внесут свой вклад в состояние здоровья и качество питания населения;
- транспортные субсидии на распределение йодированной соли для стимулирования потребления йодированной соли в целях улучшения охвата и сокращения случаев нарушений, вызванных дефицитом йода.

Все инициативы по предоставлению социальной защиты и сопутствующие меры в конечном итоге содействуют решению проблемных вопросов в области питания путем увеличения покупательной способности и изменения поведения. Все эти усилия предпринимались с учетом географического и социально-экономического положения, а также с акцентом на бедных и уязвимых сообществах.

### Список использованной в исследовании литературы

- Bhattarai, B. K., & Subedi, M. (2014). Food Security in Nepal. PARAGA, 374-382.
- CBS. (Не опубликовано). Small-area Estimation of Food Insecurity and Undernutrition in Nepal. Nepal: Central Bureau of Statistics.
- IFPRI. (2011). Global Hunger Index. International Food Policy Research Institute.
- Ministry of Health and Population (MOHP) [Nepal], New ERA, and ICF International Inc. (2012). Nepal Demographic and Health Survey 2011. Kathmandu, Nepal: Ministry of Health and Population (MOHP) [Nepal], New ERA, and ICF International Inc.
- NLSS. (2011). Nepal Living Standards Survey. Kathmandu, Nepal.: Central Bureau of Statistics.



© Фонд Билла и Меллинды Гейтс. Фото Гривз

# ЙЕМЕН

## Выработка консенсуса



*В ответ на высокий уровень недоедания и проблемы в области продовольственной безопасности правительство Йемена объединило усилия сектора сельского хозяйства, продовольственной безопасности и социальной защиты для совместной реализации долгосрочного комплексного многоотраслевого плана действий по борьбе с недоеданием.*

*Страновая группа РВП в Йемене  
Доктор Мутахар Аль-Абасси, вице-министр,  
Национальный координатор РВП в Йемене  
Г-н Абдулла Аль-Шаттер, заместитель министра,  
помощник Национального координатора РВП в Йемене*



Министерство планирования и международного сотрудничества в Йемене возглавило разработку комплексного многоотраслевого плана реагирования на проблемы питания путем привлечения всех профильных секторов, включая сельское хозяйство и рыболовство, заинтересованных сторон и партнеров по развитию. Совместно с группой консультантов был проведен причинно-следственный анализ для выявления ключевых факторов детского недоедания, завершения траекторного анализа, установления приоритетов по мероприятиям и определения стоимости пятилетнего (2015–2019 гг.) многоотраслевого плана действий (1,2 млрд долларов США).

### Разработка и определение стоимости многоотраслевого плана действий

Проблема детского недоедания устойчива и широко распространена в Йемене — 47% детей, страдающих от хронического недоедания (Задержка в росте), и 13% детей, страдающих от острого недоедания (атрофия). В Глобальном индексе голода за 2009 г. Йемен занимает 74 место из 84 стран (в сравнении с 80 местом из 88 стран в 2008 г.) с оценкой 27 из 100 (в сравнении с оценкой 29,8 в 2008 году), что указывает на тревожную ситуацию в сфере продовольственной безопасности. В то время как другие страны Ближнего Востока и Северной Африки увидели значительное улучшение в рейтинге, оценка Йемена за период с 1990 г. по 2009 г. существенно не изменилась.

### Каковы масштабы проблемы в Йемене?

- Показатели хронического недоедания, составляющие 47% населения страны, являются одними из самых высоких в мире.
- Очень немногие женщины кормят грудью своих детей (крайне низкие показатели исключительно грудного вскармливания) — 11,6%.
- Йеменские дети часто имеют рацион питания с низким содержанием питательных веществ в первые годы жизни (скудный рацион).
- 34% случаев детской смертности в Йемене связано с недоеданием.
- Показатель дефицита продовольствия — самый высокий на Ближнем Востоке и чрезвычайно высокий в сравнении с размером экономики в целом.

Определены многочисленные факторы, способствующие ухудшению ситуации в области продовольственной безопасности в Йемене, в их числе нехватка дохода, обеспечивающего доступ к продуктам питания, и неадекватные национальные системы социального обеспечения. По последним оценкам, до политического кризиса в 2011 году уровень бедности вырос с 42% населения в 2009 году до 54,5% в 2012 году.

Около 41% населения Йемена находится в условиях отсутствия продовольственной безопасности, хотя какой-либо заметной разницы в уровнях недоедания среди семей, живущих в условиях продовольственной

безопасности, и семей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, не отмечено. В то же время отсутствие продовольственной безопасности - не единственная причина высоких показателей недоедания среди уязвимых групп населения в Йемене. В Йемене нет никаких существенных различий в показателях недоедания (Задержка в росте и атрофия) среди групп населения с удовлетворительным уровнем продовольственной безопасности и среди групп населения, страдающих от нехватки продовольствия (CFSS 2014). Скорее, недоедание является результатом многомерной и сложной взаимосвязи экстренных, основополагающих и базовых причин.

Учитывая серьезность ситуации в сфере питания, партнеры по развитию и правительство Йемена занялись интенсивной разработкой долгосрочного комплексного многоотраслевого плана действий по борьбе с недостаточным питанием. Министерство планирования и международного сотрудничества (МПМС) возглавило процесс разработки данного плана с вовлечением всех профильных секторов и заинтересованных сторон.

Страновая группа РВП в Йемене совместно с группой международных консультантов из отдела по Максимизации качества РВП (MQSUN) участвовали в проведении причинно-следственного анализа для выявления ключевых факторов детского недоедания, осуществлении траекторного анализа, установления приоритетов по мероприятиям и определения стоимости пятилетнего (2015–2019 гг.) многоотраслевого плана действий (1,2 млрд долларов США).

## Общее планирование и результаты

Для завершения разработки многоотраслевого плана МПМС тесно сотрудничает с Секретариатом Движения РВП. Команда международных консультантов из MQSUN помогала группе РВП в Йемене завершить подготовку документов по планированию, оказывая поддержку в конкретных областях, а именно, в подготовке причинно-следственного анализа, выявлении ключевых факторов недоедания, влияющих на траекторный анализ степени его распространенности среди детей, проецировании влияния проектных мероприятий, разработке приоритетных мероприятий и определении их стоимости.

Планирование и разработка рамочного соглашения по общим результатам осуществлялись на основе выводов причинно-следственного анализа, подчеркивающих то, что ключевые проблемы продовольственной безопасности связаны с факторами, влияющими на сферу питания детей. А именно, ограниченное до минимума разнообразие продуктов питания среди детей, в частности нехватка второстепенных продуктов и продуктов животного происхождения, а также отсутствие практики потребления йодированной соли в домашних хозяйствах, отсутствие в собственности домашних животных, наличие долгов и т. д. Скудный рацион в сочетании с практикой ненадлежащего ухода и кормления способствуют высокой распространенности случаев неравномерного роста и задержки роста у детей в Йемене. Комплексное исследование в области продовольственной безопасности, проведенное в 2014 году, показало, что только 12,4% детей в возрасте до двух лет имеют адекватный по разнообразию рацион. Регрессионный анализ показал, что дети, которые потребляли по меньшей мере 4 из 7 групп продуктов питания, имели более низкий уровень риска истощения.

На основе причинно-следственного анализа 19–20 марта 2014 года в Аммане путем проведения технических консультаций были определены ключевые области, требующие принятия мер. Цель встречи — повысить уровень осведомленности и заручиться поддержкой со стороны соответствующих секторов в проведении секторальных мероприятий (здравоохранение, сельское хозяйство, водоснабжение, образование, рыболовство) в целях обеспечения комплексного национального подхода к проблемам питания. Обозначенный комплекс мероприятий включает в себя деятельность, связанную со сферой питания либо оказывающую влияние на сферу питания. В процессе планирования был выработан консенсус среди секторов и заинтересованных сторон в том, что план должен быть ориентирован на крупномасштабные программы, связанные с мероприятиями, направленными на решение проблем питания, в дополнение к диверсификации сельскохозяйственной продукции, улучшениям, связанным с доступностью и использованием продовольствия, улучшению услуг по водоснабжению и канализации, увеличению производства и доступности рыбных продуктов, оказывающих косвенное, но существенное влияние на проблему детского недоедания.

Участвующие сектора были вовлечены в процесс разработки рамочного соглашения по общим результатам в области питания. Это повлекло за собой согласование комплекса мероприятий на основе причинно-следственного анализа и согласованных общих результатов; связывание акцента сферы питания с соответствующим сектором, таким как «пищевое огородничество» вместо «приусадебного огородничества»; идентификацию целей, связанных со сферой питания, посредством анализа доступности, доступа и использования средств и услуг; и выявление основных целевых групп, а именно женщин и детей в возрасте до пяти лет, а также приоритетных географических районов и временных рамок, охватывающих период с 2015 г. по 2019 г. Все сектора участвовали в подготовке рассчитанного по стоимости национального многоотраслевого плана действий в области питания.

Представители сельскохозяйственного и рыболовного секторов работали в тесном сотрудничестве с Высшим советом группы по вопросам продовольственной безопасности, созданной в 2013 году. В целях решения проблем, связанных с явлением недоедания, распространенным среди наиболее уязвимых групп, в рамках Национальной стратегии продовольственной безопасности и Многоотраслевого плана действий в области питания были определены приоритетные направления деятельности.

### Каковы основные инвестиционные приоритеты и факторы при решении проблемы недоедания в Йемене?

Выявлены четыре приоритетных направления:

- обеспечение адекватного и разнообразного рациона
- улучшение материнского и детского медицинского обслуживания
- улучшение охвата и доступа к адекватным услугам в сфере водоснабжения и канализации
- возможности получения женщинами образования для размера экономики в целом

## Определение общих целевых районов

Секторы сельского хозяйства, продовольственной безопасности и социальной защиты договорились внедрить принцип программного и географического взаимодействия для объединения усилий всех секторов в 145 из 333 районов с высоким уровнем недоедания, на которые приходится 75% общенационального бремени недоедания. В этих 145 районах каждый сектор определил ряд общих целевых районов, используя свои профильные секторальные критерии, охватывающие не только проблемы, связанным с задержкой роста у детей (более 40%) и атрофией (более 10%), но и проблемы продовольственной безопасности, водоснабжения и доступности санитарных служб, бедности, вопросов посещения школы.

И сельское хозяйство, и рыболовство играют ключевую роль в обеспечении питательными продуктами, а также в повышении уровня осведомленности о доступных местных продуктах питания, богатых питательными веществами. В национальном масштабе имеет место значительная зависимость от импортных продуктов питания. Производство фруктов и овощей, которые могут обеспечить витаминами и минералами, часто заменяется овсяным производством, в то время как рыболовный сектор ориентирован в основном не на внутренний, а на внешний рынок. Из 145 целевых районов были отобраны двадцать четыре прибрежных района с высоким уровнем распространенности случаев задержки роста у детей в

целях проведения мероприятий по улучшению ситуации в рыболовном секторе.

Конкретные мероприятия включают в себя расширение производства и улучшение условий хранения морепродуктов, продвижение морепродуктов в качестве способа разнообразить рацион, поощрение приносящих доход видов деятельности путем предоставления небольших займов семьям рыбаков.

В Йемене от недостатка питания страдает население независимо от уровня дохода. Предполагается, что существующие национальные системы будут усилены в целях устранения основополагающих и базовых причин недостаточного питания, в частности, Фонд социального благосостояния (SWF), Фонд социального развития (SFD), несмотря на то, что это явным образом не обозначено в национальном рамочном документе. Фонд социального благосостояния поддерживает наиболее уязвимые группы населения Йемена путем денежных трансфертов, осуществляемых каждые три месяца. Фонд социального развития работает в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, оказывая прямую техническую и финансовую поддержку различным министерствам. МПМС, Всемирный банк и SWF обсуждают возможность включения критериев, связанных со сферой питания, в программу безусловных денежных трансфертов для 1,5 млн целевого населения, что поможет решить потребности в питании уязвимых групп населения.

Критерии отбора целевых районов в зависимости от сектора	Масштаб	Критерии отбора
Здравоохранение	145 районов	Задержка в росте + атрофия
Водоснабжение, санитария и гигиена	125 районов	Задержка в росте + атрофия + др.
Образование	61 район	Соотношение поступивших мужчин и женщин/ чистый коэффициент поступления + задержка в росте + атрофия
Рыболовство	22 района	Прибрежные зоны, где распространены случаи задержки в росте + атрофии
Сельское хозяйство	25 районов	Задержка в росте + атрофия + высокий уровень дефицита продовольствия

## Решение проблем

Группа РВП в Йемене в начале процесса столкнулась с некоторыми проблемами. Потребовалось время для выработки консенсуса по планированию общих результатов, их согласованию с формирующейся политической ситуацией, новым правительством и ограниченными возможностями в координации и при многоотраслевом планировании. Эти проблемы были решены при содействии партнеров Организации Объединенных Наций и Секретариата Движения РВП. Несмотря на то, что Йемен движется к реализации, претворение данных документов по планированию в жизнь будет реальной проблемой, особенно при реализации мер, связанных со сферой питания. В текущей ситуации мобилизация финансовых ресурсов для этого плана будет огромной проблемой для правительства и сети доноров РВП.

### Список использованной в исследовании литературы

<sup>i</sup> 2009 Global Hunger Index. The Challenge of Hunger: Focus on Financial Crisis and Gender inequality. IFPRI Brief 62 November 2009

<sup>ii</sup> . <http://www.worldbank.org/en/country/yemen/overview>

<sup>iii</sup> Comprehensive Food Security Survey for Yemen 2014 United Nations World Food Programme (WFP) and the United Nations Children's Fund (UNICEF)

<sup>iv</sup> MQSUN (Максимизация качества РВП) — консорциум ведущих организаций, работающих в области питания, финансируемых Министерством Великобритании по вопросам международного развития (DFID). Проект направлен на предоставление DFID технических услуг для улучшения качества программ, связанных со сферой питания либо оказывающих влияние на сферу питания. Группа обязуется предоставить услуги по:

- расширению доказательной базы о причинах недостаточного питания
- повышению квалификации и потенциала для расширения масштабов программ, связанных со сферой питания либо оказывающих влияние на сферу питания
- обеспечению лучшего доступного руководства по разработке, реализации, мониторингу и оценке программ
- усилению инновационного компонента программ, направленных на улучшение питания
- обмену знаниями, направленному на обеспечение извлечения уроков со стороны DFID и других организаций

<sup>v</sup> Кат — это слабодействующее наркотическое растение, выделяющее при жевании вещество стимулирующего действия. По данным Министерства сельского хозяйства и водных ресурсов Йемена, объемы выращивания ката в Йемене растут примерно на 12% в год, вытесняя производство других культур, таких как фрукты, овощи, кофе. <http://www.foreignaffairs.com/articles/139596/adam-heffez/how-yemen-chewed-itself-dry#>

## Основные уроки

- Регрессионный анализ, который был выполнен MQSUN, был очень важным шагом в процессе подготовки национального рамочного документа. Понимание ключевых факторов недоедания в контексте Йемена было очень полезным для коллективного понимания в страновой группе основополагающих причин недоедания и, что самое главное, для последующей разработки мер реагирования на проблемы, связанные с недоеданием.
- В регрессионном анализе также представлены некоторые выводы, противоречащие здравому смыслу и требующие изучения страновой группой некоторых контекстуальных вопросов и практик, характерных для Йемена. Это упражнение было особенно полезно для понимания роли участия девочек-подростков в домашнем уходе и, как результат, потенциального воздействия обучения на показатели питания на уровне домохозяйств.
- Благодаря процессу регрессионного анализа, процессу определения стоимости и траекторному анализу, различные секторы и министерства в настоящее время имеют гораздо лучшее представление о том, что касается включения целей по питанию в планирование мероприятий, которые не обязательно имеют цель, связанную с питанием.



© Правительство Йемена

## Ключевые меры



© фонд Билла и Мелинды Гейтс / Прашарти Пендьяр

# Ключевые меры по улучшению питания в рамках программы социальной защиты и сельскохозяйственной программы

## Ключевые рекомендации по улучшению питания с помощью сельскохозяйственных и продовольственных систем

Как описано в контрольном списке, сформулированном несколькими заинтересованными сторонами под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, сельскохозяйственные программы и инвестиции могут усилить воздействие на сферу питания при следующих условиях:

1. включение в их структуру четко сформулированных целей и показателей в области питания;
2. оценка контекста на местном уровне для разработки соответствующих мероприятий по устранению конкретных видов и причин недоедания;
3. адресная поддержка уязвимых категорий граждан и борьба с неравенством;
4. сотрудничество и координирование деятельности с другими секторами, такими как секторы здравоохранения, защиты окружающей среды, социальной защиты, труда, водоснабжения и санитарного обслуживания, образования;
5. поддержка или улучшение природно-ресурсной базы (вода, почва, воздух, климат, биоразнообразие);
6. расширение прав и возможностей женщин путем обеспечения доступа к производственным ресурсам, возможностям получения доходов, услугам и информации, кредитам, труду и экономичным технологиям, а также путем поддержки их права голоса в бытовых и сельскохозяйственных решениях;
7. содействие диверсификации производства, увеличение производства питательных культур и разведения мелкого скота;
8. улучшение в сферах хранения, обработки и консервации продуктов питания;
9. расширение рынков и доступа на рынки для уязвимых групп, особенно в отношении питательных продуктов;
10. включение обучения принципам рационального питания и их популяризация<sup>3</sup>.

## Перспективные направления деятельности

- Диверсификация в области производства и снабжения продовольствием: диверсификация культур, выращиваемых на приусадебных участках, привела к увеличению разнообразия питания и дохода женщин. Агроресурсовое и междурядное размещение бобовых культур также оказывают положительное влияние на разнообразие рациона.
- Доступ к финансированию для фермеров: программы, которые повышают доступ к микрокредитам и социальным денежным трансфертам и обеспечивают положительное влияние обучения рациональному питанию на результаты в области питания.
- Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области сельского хозяйства: Внедрение биофортифицированных культур может привести к увеличению потребления питательных микроэлементов и, следовательно, требует дальнейших исследований.
- Увеличение объемов использования удобрений и улучшение их качества: доступ к большему количеству удобрений более высокого качества, а также более широкое распространение знаний о передовых методах обработки почвы могут положительно повлиять на результаты питания.
- Продолжение исследований на местах для расширения фактологической базы для принятия решений.
- Изучение стратегий и программ в отношении крупных сельскохозяйственных инвестиций (не только вмешательств на уровне общин) для выявления возможных компромиссных решений, связанных с вопросами улучшения питания.
- Достижение консенсуса о том, какие именно сельскохозяйственные факторы обуславливают самые значительные изменения результатов в области питания и каковы способы их эффективного мониторинга.
- Разработка инструментов для оценки дополнительных расходов на повышение объемов сельскохозяйственных инвестиций, связанных со сферой питания, и содействие процессу приоритизации инвестиций.
- Налаживание диалога между секторами (например, здравоохранения, водоснабжения и санитарного обслуживания) в целях координирования мобилизации ресурсов и согласования по конкретным программам.

Из исследования, проведенного Центром по глобализации и устойчивому развитию и Институтом Земли Колумбийского университета, в котором рассматриваются возможности сельского хозяйства в улучшении результатов, связанных с питанием.

## Ключевые рекомендации для улучшения питания посредством социальной защиты

1. Адресная поддержка уязвимых в плане питания категорий населения – например, детей-сирот, престарелых граждан, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, больных людей, беременных и кормящих женщин, детей в возрасте от 6 до 23 месяцев.
2. Включение четко сформулированных целей и показателей питания.
3. Расширение прав и возможностей женщин и назначение их получателями выплат по линии социальной защиты с упором на расширение доступа женщин к образованию, активам и ресурсам; с учетом рабочей нагрузки и дефицита времени у женщин.
4. Поддержка стратегий, позволяющих домохозяйствам разнообразить рацион и источники дохода (и изменить следующие цифры соответственно).
5. Укрепление связей со сферой медико-санитарного обслуживания – например, путем улучшения доступа к медико-санитарному обслуживанию и (или) его качества, а также посредством санитарного просвещения.
6. Интеграция обучения принципам рационального питания и его популяризации: вмешательства также могут включать в себя деятельность по популяризации здорового питания – например, мониторинг роста детей.
7. Расширение сетей социальной защиты на случай продовольственных кризисов: воздействие потрясений может быть снижено, если уже существующие системы социальной защиты способны своевременно расширяться и адаптироваться.<sup>4,5</sup>

## Перспективные направления деятельности

- Пропаганда включения вопросов питания, гендера, продовольственной безопасности и здравоохранения в долгосрочные программы, вмешательства и законопроекты, связанные с социальными трансфертами.
- Сотрудничество с лицами, формирующими политику в сфере здравоохранения и питания, в области разработки, внедрения и популяризации стратегических рамок, определяющих всеобъемлющие и межотраслевые социальные трансферты; а также в решении проблем с недоедания, гендерного неравенства, бедности и отсутствия продовольственной безопасности.
- Поддержка программ социальных трансфертов в достижении целей в области питания с помощью следующего:
  - подготовка специалистов для программ социальных трансфертов и медработников общинного уровня по вопросам методов надлежащего питания;
  - разработка коммуникационных стратегий и практической информации в сфере питания, направленных на домохозяйства.
- Использование показателей питания для мониторинга и оценки эффективности таких показателей, как рост детей или пищевое разнообразие.



© Правительство Йемена

<sup>3</sup> Данные рекомендации сформулированы на основе обширного обзора имеющихся методов разработки сельскохозяйственных программ в области питания, выполненного ФАО (см.: <http://www.fao.org/docrep/017/aq194e/aq194e00.htm>), а также за счет проведения консультаций с широким кругом партнеров (ОГО, НПО, государственных служащих, доноров, учреждений ООН) и благодаря помощи сообщества специалистов-практиков Ag2Nut. Среди некоторых партнеров указанные рекомендации имеют название «руководящие принципы».

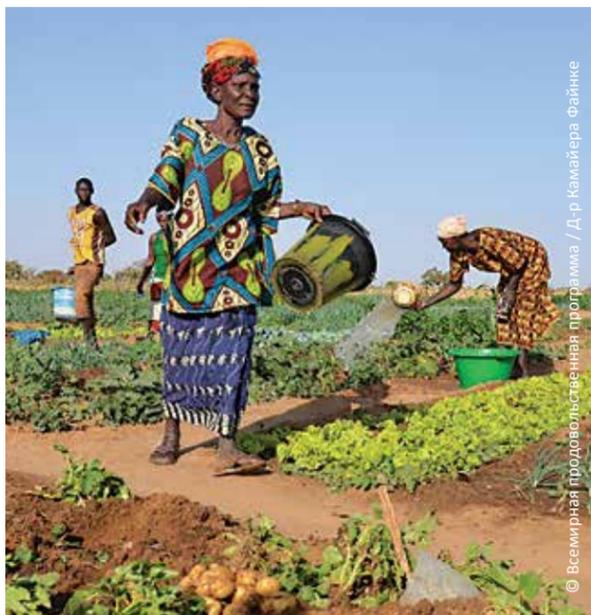
<sup>4</sup> Социальная защита и питание в секторе сельского хозяйства, ФАО 2015, в печати

<sup>5</sup> Из серии сводок ЮНИСЕФ РОВАТО и Европейского союза по вопросам, *Многоотраслевых подходов в сфере питания: в отношении инвестиций за счет программ по социальной защите*

## Сельское хозяйство и социальная защита взаимосвязаны с вопросами рациона, дохода и здравоохранения

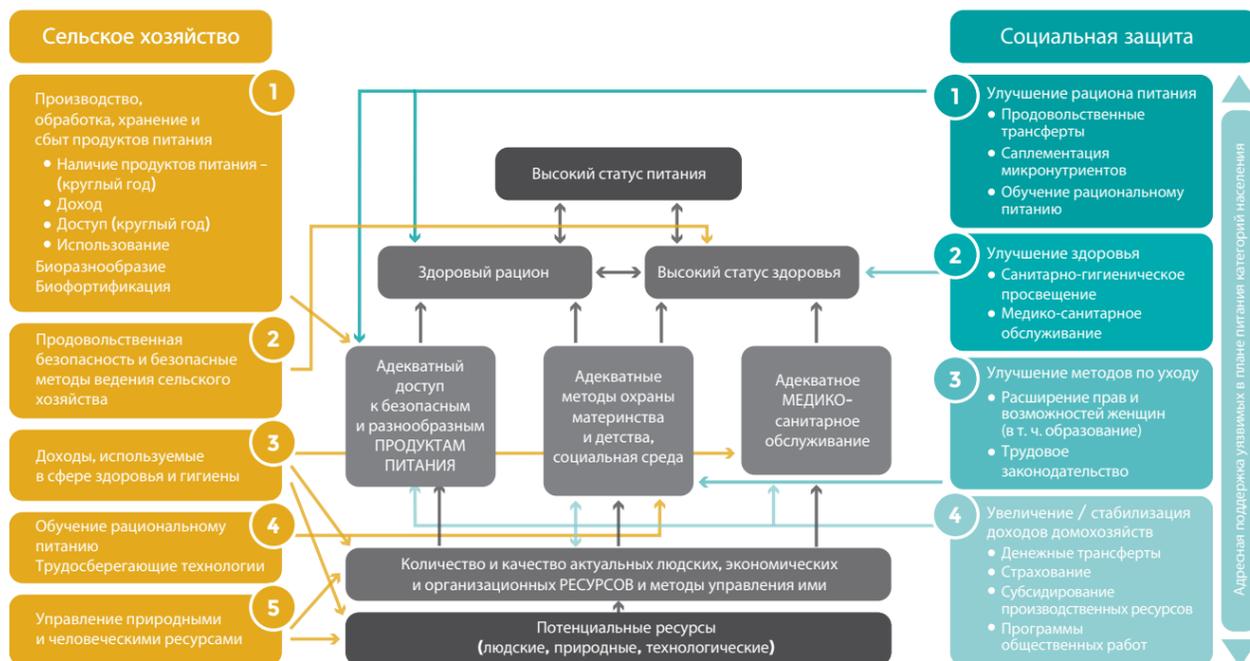
Недоедание, как правило, является результатом разнообразных взаимосвязанных социально-экономических рисков и проявлений уязвимости, а не следствием одной причины. Учитывая этот факт, наиболее эффективный ответ требует значительной поддержки продовольственного и сельскохозяйственного секторов, а также сектора социальной защиты. Эти рамки, построенные на причинно-следственных связях и не претендующие на комплексность, включают в себя такие **основополагающие факторы**, как отсутствие продовольственной безопасности, неадекватные методы здравоохранения и ухода, а также более **базовые структурные факторы**, в число которых входят: управление, стратегические рамки, экономический рост, существующие социальные и правовые структуры.

**Сельскохозяйственный сектор** жизненно важен для улучшения рациона питания населения путем расширения экономической доступности, наличия и потребления разнообразных безопасных и питательных продуктов питания. Во многих странах доход от сельского хозяйства до сих пор остается основной частью в инвестициях домашних хозяйств в область здравоохранения, водоснабжения, санитарного обеспечения и образования. Поскольку значительную долю рабочей силы в этом секторе составляют женщины, снижение их нагрузки за счет внедрения трудосберегающих технологий может освободить больше времени и средств для ухода за детьми. Обучение в области продовольствия и рационального питания является ключевым фактором осознанного выбора фермерами производственной деятельности, принятия решений потребителями в приобретении, приготовлении и распределении продуктов питания в домохозяйствах. Безопасные продукты питания и методы ведения сельского хозяйства улучшают общие показатели здоровья населения и использования пищевых продуктов и, следовательно, улучшают питание.



© Всемирная продовольственная программа / Д-р Камайера Файнке

Борьба с бедностью за счет укрепления социальной интеграции и сокращения экономической уязвимости населения может решить экстренные, основополагающие и базовые причины плохого питания. Надлежащее питание может быть достигнуто путем облегчения доступа к улучшенному рациону (например, путем предоставления продуктов питания через продуктовые трансферты, программы школьного питания). Оно, в свою очередь, может облегчить доступ к медицинской помощи (например, через обусловленные денежные трансферты, поощряющие пользование медицинскими услугами и/или дающие семьям доступ к средствам гигиены и безопасной воде). Лица и семьи, пострадавшие от недоедания, более чувствительны к потрясениям и стрессам, поэтому повышение устойчивости в чрезвычайных ситуациях является ключевым инструментом защиты домохозяйств.



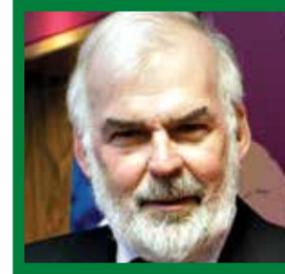
## Какие извлечены уроки?



© Фонд Билла и Мелинды Гейтс / Фредерик Курба



## Какие извлечены уроки?



*Замечания  
Тома Арнольда,  
временного исполняющего  
обязанности Координатора  
Движения РВП*

Как мы видим из этих примеров, существует широкое признание того, что развитие, имеющее отношение к питанию, должно быть интегрированным, а само питание в целях ускорения национального развития должно продвигаться в качестве стратегической цели сразу множества секторов. Сельское хозяйство, социальная защита, водоснабжение и санитарное обеспечение, здравоохранение и образовательные программы – все сектора могут включать в себя конкретные и реальные мероприятия с фокусом на питании.

Все страны Движения РВП делают значительные успехи в своих межотраслевых подходах по улучшению питания. Во многих странах рост в сельскохозяйственном секторе способствовал сильному экономическому росту, от которого, к сожалению, показатели улучшения питания отстают. Как мы видим на примерах Непала и Мозамбика, указанных в данном обзоре «**Расширение вмешательств по питанию на практике**», инвестиции только в сельскохозяйственное производство не решают проблему распространенности случаев недостаточного веса и задержки роста у детей.

Расширение доступа к питательному рациону, основанное на знаниях в области надлежащего питания и ухода, а также адекватное качество воды и санитарного обеспечения должны быть существенным элементом сельскохозяйственных методов. Как показывают все ситуационные исследования, сегодня такие подходы переводятся в действия. Из этих примеров становится ясно, что сельскохозяйственный сектор может дополнительно увеличить свое воздействие на улучшение результатов питания семей.

Многие страны РВП, которые испытали значительные экономические сдвиги, осознали, что не все люди выиграли от этого роста. В данном обзоре показаны примеры программ социальной защиты, помогающие обеспечить систему защиты, а вместе с ней – здоровье и продуктивность членов домохозяйств. К сожалению, отсутствие правильного питания с самого начала подрывает результаты программ социальной защиты. За счет реализации вмешательств, имеющих отношение к питанию, программы социальной

защиты могут максимизировать свое влияние с самого начала. Критически важна при этом эффективная адресная поддержка.

Как мы видим из этих примеров, существует широкое признание того, что развитие, имеющее отношение к питанию, должно быть интегрированным, а само питание в целях ускорения национального развития должно продвигаться в качестве стратегической цели сразу множества секторов. Сельское хозяйство, социальная защита, водоснабжение и санитарное обеспечение, здравоохранение и образовательные программы – все сектора могут включать в себя реальные мероприятия с фокусом на питании.

Многие охваченные Движением РВП секторы, столкнувшись с серьезными вызовами, сегодня ставят перед собой конкретные цели в области питания в дополнение к собственным целям и планируют соответствующие действия. Секторы работают над усилением своей взаимосвязанности со сферой питания посредством следующего:

- укрепление целей питания, разработки и внедрения;
- повышение адресности, улучшение времени проведения вмешательств – в течение первых 1000 дней, от начала беременности до двухлетия ребенка;
- использование условий для стимулирования спроса на программные услуги, обеспечивая при этом хорошее качество обслуживания (например, программы денежных трансфертов и программы школьного питания);
- оптимизация акцента на питании и расширении прав и возможностей женщин.

## Задачи и возможности

Как уже отмечалось в данном обзоре *«Расширение вмешательства по питанию на практике»*, разработка многоотраслевых программ является сложной задачей. В качестве основного вызова в Йемене определены достижение консенсуса между секторами и согласование общих результатов. Аналогичным образом процесс гармонизации точек зрения различных заинтересованных сторон вызвал некоторые проблемы в Бурунди при разработке странового многоотраслевого стратегического плана по улучшению продовольственной безопасности и питания (MSPFSN). С данной проблемой достижения консенсуса и согласования общих результатов связаны препятствия, которые необходимо преодолеть, – они относятся к реализации данных многоотраслевых действий в разнообразных и сложных контекстах децентрализации. Это актуально также для Непала и Мозамбика, при этом ясно следующее: управление этим процессом является ключевым в расширении вмешательств по питанию и обеспечении им наиболее уязвимых категорий населения. Эффективная координация является центральным ключевым моментом, и мы узнали, что в Мали существует твердая уверенность в том, что устойчивый механизм имеет решающее значение для обеспечения эффективной координации секторов. В Лаосской НДР я решительно исключил необходимость рассматривать данную новаторскую деятельность как процесс обучения. Ключевое направление здесь именно наращивание потенциала, поскольку участники процесса реализуют такие сложные, но необходимые для спасения жизней вмешательства в области питания на уровнях от национального до общинного.

Наконец, Мозамбик поделился своим успехом, полученным за счет эффективной просветительской работы на высоком уровне, который стал катализатором в выдвигании вопросов питания на первый план в пятилетней программе правительства и РПООНПР на 2015–2017 гг. Для того чтобы обеспечить движение стран вперед в соответствии с этими планами и продолжать переводить действия в результаты, необходимы непрерывная просветительская работа и взаимодействие с секторами. Я высоко оцениваю авторов этого обзора *«Расширение вмешательств по питанию на практике»*, которые, поделившись своим подходами, содействовали распространению важных знаний среди стран Движения РВП. Это знаменует начало обмена опытом в подходах, имеющих отношение к питанию, в сельском хозяйстве и секторе социальной защиты.

## Страны РВП прокладывают путь

Принимая во внимание, что страны Движения РВП ищут наиболее эффективные способы улучшить детское питание, мы продолжаем делиться решениями и методами из различных секторов, охваченных Движением РВП.

Мы знаем, что разнообразное и стратегическое сельскохозяйственное производство может улучшить питание, и это приведет к увеличению продуктивности рабочей силы для сельского хозяйства и за его пределами. Политические лидеры и лица, ответственные за реализацию программ, могут помочь в реализации сельскохозяйственных вмешательств, имеющих отношение к питанию, что позволит увеличить воздействие и улучшить здоровье будущих поколений. Страны также демонстрируют, что путем включения вопросов питания в программы социальной защиты мы можем помочь секторам улучшить результаты в области питания. Мы должны распространять эти уроки и проецировать их на деятельность Движения.

Крайне важно основываться на этих важных уроках, учитывая некоторые дополнительные возможности для действий, которые могут способствовать дальнейшему укреплению наших усилий. Проведенное в Колумбийском университете исследование важности контекста для процесса принятия решений в сфере питания помогло выявить несколько ключевых шагов, на которые мы можем ориентироваться:

- ➔ продолжение исследований на местах в целях расширения фактологической базы для принятия решений;
- ➔ изучение политик и программ в отношении крупных сельскохозяйственных инвестиций;
- ➔ работа по достижению консенсуса о том, какие именно сельскохозяйственные факторы обуславливают самые значительные изменения результатов в области питания и каковы способы их эффективного мониторинга;
- ➔ разработка инструментов для оценки дополнительных расходов на усиление связи инвестиций в сельскохозяйственный сектор и сектор социальной защиты со сферой питания, и содействие приоритизации инвестиций;
- ➔ налаживание диалога между секторами (например, здравоохранения, водоснабжения и санитарного обслуживания) в целях координирования мобилизации ресурсов и согласования по конкретным программам.

Вместе мы демонстрируем, что программы, имеющие отношение к питанию, могут помочь в расширении вмешательств по питанию и в создании стимулирующей среды, в которой дети смогут расти и развиваться в полную силу.

## Дополнительные материалы для чтения

### Изменение продовольственных систем в целях улучшения питания

Могут ли продовольственные системы быть изменены в целях улучшения питания? И если могут, то как добиться этих изменений? Актуальная информация о том, что делается странами и международными заинтересованными сторонами для включения соображений в области питания в стратегии сельскохозяйственной и продовольственной систем в целях улучшения результатов в области питания.

Более подробная информация доступна по адресу: [http://www.unscn.org/files/Publications/SCN\\_News/SCNNEWS40\\_final\\_standard\\_res.pdf](http://www.unscn.org/files/Publications/SCN_News/SCNNEWS40_final_standard_res.pdf)

### Продовольственные и сельскохозяйственные стратегии, имеющие отношение к питанию

Выполнены восемь тематических исследований по странам (Бразилия, Малави, Мозамбик, Непал, Сенегал, Сьерра-Леоне, Южная Африка и Таиланд) и подготовлен обобщающий доклад, в котором описываются и анализируются национальные стратегии в области продовольствия и сельского хозяйства, в том числе в секторе торговли и связанных с ним секторах. За основу взят анализ ценностной цепочки в отдельных странах на разных этапах процессов, связанных с «переходом питания».

Отдельные тематические исследования по странам можно найти на сайте: [http://www.unscn.org/en/publications/country\\_case\\_studies/the\\_nutrition\\_sensitivity2.php](http://www.unscn.org/en/publications/country_case_studies/the_nutrition_sensitivity2.php)

### Инициатива КНРСХА по развитию потенциала сферы питания в сельскохозяйственном секторе

Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и Комиссия африканского союза (КАС) выступили с инициативой укрепления способности решать проблемы питания посредством разработки и реализации национальных инвестиционных планов в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в сотрудничестве с региональными экономическими сообществами и при поддержке ФАО и ЮСАИД.

Более подробная информация доступна по адресу: <http://www.fao.org/food/fns/workshops/caadp-nutrition/en/>  
<http://www.nepad.org/fr/foodsecurity/news/3153/integrating-nutrition-national-agriculture-and-food-security-investment-plans>

### Сельское хозяйство и питание: общее будущее

Рамки для совместных действий Технического центра по вопросам сельского хозяйства и сельских территорий (СТА), Европейского Союза, ФАО и Группы Всемирного банка

Более подробная информация доступна по адресу: <http://cta.int/images/publications/Agriculture-Nutrition-ICN2%20%281%29.pdf>

### Таблицы состава продуктов питания и базы данных

Хранилище подробной информации на сайте INFOODS, впервые предложенной пользователям в 1988 году и регулярно пополняемой.

Более подробная информация по адресу: <http://www.fao.org/infoods/infoods/tables-and-databases/en/>

### Руководящие принципы для оценки разнообразия рациона в домохозяйствах и у отдельных людей

Этот инструмент представляет собой быстрый, удобный, легко управляемый и недорогой инструмент для оценки.

Более подробная информация по адресу: [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/wa\\_workshop/docs/FAO-guidelines-dietary-diversity2011.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/wa_workshop/docs/FAO-guidelines-dietary-diversity2011.pdf)

### Электронный учебный курс по оценке воздействия ФАО

Более подробная информация по адресу: [http://www.fao.org/fileadmin/templates/food\\_composition/images/IA\\_Course\\_Brochure-en-2.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/food_composition/images/IA_Course_Brochure-en-2.pdf)

### Какие риски для питания влекут за собой сельскохозяйственные вмешательства?

Состояние сельского хозяйства влияет на питание отдельных людей посредством продуктов питания, оздоровительных и гигиенических практик. Данный рабочий документ определяет шесть категорий рисков, связанных с доходами, ценами, видами продукции, социальным статусом женщин и их нагрузкой, санитарными условиями и показателями неравенства.

Более подробная информация по адресу: <http://www.spring-nutrition.org/publications/resource-review/updates/what-risks-do-agricultural-interventions-entail-nutrition>

### Питание грудных детей и детей раннего возраста «Инструмент для оценки воздействия на питание»

Инструмент для максимизации положительного воздействия сельскохозяйственных вмешательств на уязвимые и незащищенные с точки зрения питания группы населения.

Более подробная информация по адресу: [http://www.manoffgroup.com/41YCN\\_Achieving-nutritional-impact-and-food-security\\_0211.pdf.pdf](http://www.manoffgroup.com/41YCN_Achieving-nutritional-impact-and-food-security_0211.pdf.pdf)

### Пособие по вопросам питания семьи

Пособие по вопросам питания семьи – книга, которая может помочь в этом образовательном процессе. Обеспечивает современный обзор релевантной информации о питании и содержит много рекомендаций о ее распространении при работе с группами людей.

Более подробная информация по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5740e/y5740e00.pdf>

### Новый курс по вопросам ведения пришкольных участков

Этот документ ФАО дает советы о том, что правительства и их партнеры по развитию могут сделать для распространения практики ведения пришкольных огородов для улучшения показателей питания и здоровья в странах.

Более подробная информация по адресу: <http://www.fao.org/docrep/013/i1689e/i1689e00.pdf>

### Симуляционное исследование потенциала инвестиций, имеющих отношение к питанию, проведенное Центром глобализации и устойчивого развития, Институтом Земли и Колумбийским университетом.

Общая цель данного исследования – помочь лицам, принимающим решения в странах РВП, при приоритизации ключевых инвестиций, имеющих отношение к питанию, в различных секторах, в рамках более масштабных усилий по улучшению результатов питания.

Более подробная информация по адресу: <http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2014/07/SUN-Report-CU-Jan-21-2014.pdf>

### Как сельское хозяйство может улучшить питание детей

В докладе «Спасите детей» рассматривается и исследуется вопрос о том, как питание может стать приоритетом в рамках сельскохозяйственной политики, стратегий и инвестиционных планов. В документе отражено влияние сельскохозяйственного биоразнообразия, социально-поведенческих изменений, диверсификации предприятий и расширения прав и возможностей женщин в улучшении питания в сельских районах.

Более подробная информация по адресу: <http://www.savethechildren.org.uk/resources/online-library/nutrition-sensitivity>

### Оценка DFID будущих секторов сельского хозяйства: 2008–2013 гг.

Нашим основным спонсором – Департаментом по международному развитию (DFID) – опубликована широкомасштабная оценка, в которой рассмотрено воздействие и влияние нашей работы и то, как она использовалась в стратегии и на практике.

Более подробная информация по адресу: <http://www.future-agricultures.org/about-fac/dfid-evaluation>

### Межотраслевые подходы к питанию (сводки ЮНИСЕФ ЕАПРО)

Эта серия сводок предлагает большое количество практических рекомендаций для директивных органов о включении проблем питания в здравоохранение, сельское хозяйство, социальные трансферты и образовательные программы.

Более подробная информация по адресу: [http://www.unicef.org/eapro/12205\\_22043.html](http://www.unicef.org/eapro/12205_22043.html)

### Могут ли сельскохозяйственные вмешательства стимулировать сферу питания?

Этот документ, основанный на фактах, содержит критический обзор надежности и качества фактологической базы, в которой собраны сельскохозяйственные вмешательства и результаты в области питания

Более подробная информация по адресу: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/292727/Nutrition-evidence-paper.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/292727/Nutrition-evidence-paper.pdf)

### Решение проблем сельского хозяйства и питания в Южной Азии: стратегия и политика

В презентации Стюарта Гиллеспие озвучены политические, институциональные и политические вызовы, связанные с повышением ориентированности сельскохозяйственных систем Южной Азии на решение проблем питания.

Более подробная информация по адресу: <http://scienceforum13.org/sites/default/files/download/session5/Stuart-Gillespie-Tackling-Agriculture-Nutrition-Disconnects-in-South-Asia.pdf>

### Безопасное питание

Этот портал призван восполнить пробелы в знаниях в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания. Данная платформа предлагает пространство для обмена опытом, распространения и сбора информации. Пожалуйста, присоединяйтесь к нам в нашем стремлении стимулировать открытое развитие посредством расширения координации и сотрудничества в области производства и обмена знаниями.

Более подробная информация по адресу: <https://www.securenutritionplatform.org>

### Сообщество специалистов-практиков по вопросам сельского хозяйства и питания (Ag2Nut CoP)

Ag2Nut CoP – глобальная сеть специалистов, работающих над решением проблем, которые лежат на пересечении сфер сельского хозяйства и питания. Группа является неформальной и предназначена для содействия процессу обмена информацией и создания сетей.

Более подробная информация по адресу: <http://www.unscn.org/en/nut-working/agriculture-nutrition-cop/purpose.php>

“ Ускорение прогресса в питании потребует эффективных, масштабных программ, имеющих отношение к питанию, ориентированных на ключевые основополагающие факторы питания и повышающих охват и эффективность вмешательств, имеющих отношение к питанию” .

Мари Т. Руэл и Гарольд Олдермен, Отдел по вопросам питания, здоровья и бедности, Международный исследовательский институт продовольственной политики (IPRI)

Секретариат Движения РВП финансируется Фондом Билла и Мелинды Гейтс, Канадой, Европейским союзом, Францией, Германией, Ирландией, Нидерландами и Соединенным Королевством.

## ХОТИТЕ УЗНАТЬ БОЛЬШЕ?

Посетите [www.scalingupnutrition.org](http://www.scalingupnutrition.org)  
для получения дополнительной информации о Движении РВП.